

ODNOSI EUROPSKOG PARLAMENTA S NACIONALNIM PARLAMENTIMA EU-A

HR



GODIŠNJE IZVJEŠĆE ZA 2020.



Europski parlament

PARLAMENTI U EUROPSKOJ UNIJI



Funkcioniranje Europske unije temelji se na predstavničkoj demokraciji.



705 mjesta*



Države članice u Europskom vijeću predstavljaju njihovi šefovi država ili vlada, a u Vijeću ih predstavljaju njihove vlade, koje su i same demokratski odgovorne svojim parlamentima ili svojim građanima.

Građani su neposredno predstavljeni na razini Unije u Europskom parlamentu.



Nacionalni parlamenti aktivno doprinose dobrom funkcioniranju Unije tako što...



...bivaju informirani od institucija Unije i primaju nacrt zakonodavnih akata Unije.



...brinu se da se poštuje načelo supsidijarnosti.



...sudjeluju u ocjeni mehanizama za provedbu politika u području slobode, sigurnosti i pravde i uključuju se u politički nadzor Europolu i ocjenu aktivnosti Eurojusta.



...sudjeluju u postupcima revizije Ugovorâ.



...bivaju obaviješteni o zahtjevima za pristupanje Uniji.



...sudjeluju u međuparlamentarnoj suradnji nacionalnih parlamenata i suradnji s Europskim parlamentom.



Europski parlament i nacionalni parlamenti zajedno utvrđuju organizaciju i način promicanja učinkovite i redovite međuparlamentarne suradnje unutar Unije.



Konferencija parlamentarnih odbora za poslove Unije (COSAC) može svaki doprinos koji smatra korisnim prosljediti na razmatranje Europskom parlamentu, Vijeću i Komisiji. Ta konferencija također promiče razmjenu informacija i najbolje prakse između nacionalnih parlamenata i Europskog parlamenta.

* Od 1. veljače 2020. Europski parlament ima 705 zastupničkih mjesta nakon povlačenja Ujedinjene Kraljevine iz EU-a 31. siječnja 2020.

**UPRAVA ZA ODNOSI
S NACIONALNIM PARLAMENTIMA**

**GODIŠNJE IZVJEŠĆE ZA 2020.
Odnosi između Europskog parlamenta i
nacionalnih parlamenata EU-a**

U ovom godišnjem izvješću o radu Uprave za odnose s nacionalnim parlamentima nalazi se pregled svih aktivnosti i kretanja u području međuparlamentarne suradnje s nacionalnim parlamentima u 2020. Ono obuhvaća suradnju 39 nacionalnih parlamenata i domova iz 27 država članica i Europskog parlamenta.

Ovo je publikacija Uprave Europskog parlamenta za odnose s nacionalnim parlamentima koja je dio Glavne uprave Predsjedništva Europskog parlamenta.

Katrin RUHRMANN

Direktorica

katrin.ruhrmann@europarl.europa.eu

Pekka NURMINEN

Načelnik Odjela za institucionalnu suradnju

pekka.nurminen@europarl.europa.eu

Jesús GÓMEZ

Chef de l'unité du dialogue législatif

jesus.gomez@europarl.europa.eu

Tekst sastavila:

Paraskevi CHAVAKI

administratorica, Odjel za institucionalnu suradnju

paraskevi.chavaki@europarl.europa.eu

Tekst je dovršen 18. ožujka 2021.

relnatparl@europarl.europa.eu

<https://europarl.europa.eu/relnatparl/en/home/news>

Sve fotografije i ilustracije © Europska unija, osim ako nije naznačeno drugačije.

GODIŠNJE IZVJEŠĆE ZA 2020.

Predgovor potpredsjednika Europskog parlamenta nadležnih za odnose s nacionalnim parlamentima EU-a	8
I. Učinak pandemije bolesti COVID-19 na međuparlamentarnu suradnju	10
II. Ključna događanja i glavne teme međuparlamentarnog programa u 2020.	13
a. Politički okvir	13
b. Horizontalne teme	14
1. INSTITUCIONALNA MEĐUPARLAMENTARNA TIJELA	18
1.1 Konferencija parlamentarnih odbora za poslove Unije (COSAC)	18
1.2 Konferencija predsjednika parlamenata Europske unije (EUSC)	21
2. MEĐUPARLAMENTARNE KONFERENCIJE	23
2.1 Europski parlamentarni tjedan, Međuparlamentarna konferencija o stabilnosti, gospodarskoj koordinaciji i upravljanju u Europskoj uniji i Konferencija o Europskom semestru (IPC SECG)	23
2.2 Međuparlamentarna konferencija za zajedničku vanjsku i sigurnosnu politiku te zajedničku sigurnosnu i obrambenu politiku (međuparlamentarna konferencija ZVSP-a/ZSOP-a)	26
3. MEĐUPARLAMENTARNI NADZOR U PODRUČJU SLOBODE, SIGURNOSTI I PRAVDE	29
3.1 Zajednička skupina za parlamentarni nadzor Europolu	29
3.2 Međuparlamentarna sjednica odbora o ocjeni Eurojusta	32
3.3 Europska granična i obalna straža (EBCG)	34
4. MEĐUPARLAMENTARNE SJEDNICE ODBORA I DRUGE MEĐUPARLAMENTARNE SJEDNICE	35
4.1 Međuparlamentarne sjednice odbora	35
4.2 Konferencija na visokoj razini o upravljanju migracijama	39
4.3 Međuparlamentarna suradnja u području vanjskog djelovanja EU-a i multilateralnih parlamentarnih skupština	41
4.4 Bilateralni posjeti nacionalnih parlamenata EU-a Europskom parlamentu i druge bilateralne razmjene	43
5. ZAKONODAVNA SURADNJA S NACIONALNIM PARLAMENTIMA EU-A	44
5.1 Sustav ranog upozoravanja i Protokol br. 2 Ugovora	44
5.1.1 Sustav ranog upozoravanja	44
5.1.2 Podnesci nacionalnih parlamenata EU-a	45
5.1.3 Mjesečno izvješće o stanju	48
5.2 Neformalni politički dijalog i Protokol br. 1 Ugovora	49

6. MREŽE I RAZMJENA INFORMACIJA	51
6.1 Međuparlamentarna razmjena informacija o Europskoj uniji (IPEX) _____	51
6.2 Europski centar za parlamentarna istraživanja i dokumentaciju (ECPRD) _____	53
6.3 Programi potpore za parlamente zemalja koje predsjedaju Vijećem _____	56
6.4 Mreža predstavnika nacionalnih parlamenata EU-a u Bruxellesu _____	57
6.5 Seminari za osoblje _____	58
7. ALATI I POTPORNE AKTIVNOSTI	60
7.1 Organizacija sastanaka na daljinu i videokonferencija _____	60
7.2 CONNECT – Baza podataka Europskog parlamenta s podnescima nacionalnih parlamenata _____	62
7.3 Direktorij odgovarajućih odbora (CorCom) _____	63
7.4 Publikacije Uprave za odnose s nacionalnim parlamentima _____	64
8. UPRAVA ZA ODNOS E S NACIONALNIM PARLAMENTIMA	65
PRILOG	67
PRILOG I – Sastanci COSAC-a – Teme i glavni govornici 2020. _____	67
PRILOG II – Međuparlamentarne sjednice odbora i međuparlamentarne konferencije u organizaciji Europskog parlamenta u Bruxellesu 2020. _____	69
PRILOG III – Posjeti nacionalnih parlamenata EU-a Europskom parlamentu 2020. (uključujući videokonferencije koje je omogućila Uprava) _____	70
PRILOG IV – Podaci o mehanizmu ranog upozoravanja _____	72
PRILOG V – Doprinosi u okviru Protokola br. 1. – Neformalni politički dijalog _____	74
PRILOG VI – Europski centar za parlamentarna istraživanja i dokumentaciju (ECPRD) _____	75
Glosar pojmova i akronima _____	78

Predgovor potpredsjednika Europskog parlamenta nadležnih za odnose s nacionalnim parlamentima EU-a

Europski parlament se u siječnju 2020. s nestrpljenjem pripremao za prvu godinu novog zakonodavnog saziva nakon izbora održanih 2019. Bio je usmjeren na budućnost i spreman suočiti se s mnoštvom izazova – od planiranja proračuna za sljedećih sedam godina i oblikovanja budućeg odnosa EU-a s Ujedinjenom Kraljevinom nakon Brexita do razvoja održive politike zaštite okoliša i izgradnje odnosa s partnerima diljem svijeta.



Dita Charanzová, potpredsjednica EP-a i Roberta Metsola, prva potpredsjednica EP-a, prostorije EP-a u Bruxellesu © Europska unija, 2021. – EP/Alain ROLLAND

U tom trenutku nitko nije znao što nas očekuje: pandemija uzrokovana virusom COVID-19 zahvatila je čitav svijet. Građani su pogođeni zdravstvenim i privatnim tragedijama, ali i gospodarskom i socijalnom krizom koje su posljedica ograničavanja kretanja, sanitarnih i zdravstvenih mjera nužnih za borbu protiv virusa. Nismo mogli zamisliti u kolikoj će se mjeri naš svakodnevni život, sloboda i ponašanje promijeniti unutar svega nekoliko tjedana.

Svi su parlamenti od ožujka 2020. morali brzo reagirati na novonastalu situaciju povezanu s pandemijom. Morali su osigurati zdravlje i sigurnost zastupnika i osoblja, kao i kontinuitet glavnih zadaća kao što su zakonodavstvo i donošenje odluka u vezi s proračunom. Međuparlamentarno umrežavanje i razmjena iskustava o tome kako se suočiti s novonastalom situacijom u pogledu parlamentarnih i administrativnih postupaka pokazali su se kao učinkoviti i vrijedni alati u upravljanju krizom u parlamentima.

Međuparlamentarne aktivnosti obustavljene su već na samom početku pandemije. Konferencija predsjednika parlamenta otkazana je, a hrvatsko predsjedništvo moralo se suočiti s dosad neviđenim izazovima. Međuparlamentarne sjednice počele su se u lipnju 2020. prvi put održavati na daljinu. Riječ je bila o sjednici predsjednika COSAC-a i dodatnom sastanku predsjednika s Michelom Barnierom, glavnim pregovaračem za Trgovinski sporazum između EU-a i Ujedinjene Kraljevine. Tijekom njemačkog predsjedanja međuparlamentarne aktivnosti su se intenzivirale jer su se sve uobičajene sjednice održavale na daljinu, a čak su se održavali i dodatni sastanci predsjednika COSAC-a s povjerenicima.

Europski parlament također se morao vrlo brzo prilagoditi novim načinima rada i izdvojiti znatna logistička sredstva kako bi se osigurao parlamentarni (i međuparlamentarni) kontinuitet poslovanja. Europski parlament nastavio je međuparlamentarne aktivnosti sa Zajedničkom skupinom za parlamentarni nadzor Europolu, no ovoga puta na daljinu. Nakon toga na daljinu je održano nekoliko sjednica međuparlamentarnih odbora, uključujući prvu sjednicu o ocjeni Eurojusta i Konferenciju na

visokoj razini o migracijama i azilu koju je organizirao Europski parlament zajedno s predsjedavajućim parlamentom u suradnji s druga dva parlamenta triju predsjedništava.

Europski parlament još je bliže surađivao s parlamentima koji predsjedaju s ciljem prilagodbe formata sjednica i dnevnih redova zahtjevima sjednica na daljinu. Zahvaljujući predanosti i odlučnosti hrvatskog i njemačkog predsjedništva te Europskog parlamenta, uključujući cjelokupno osoblje, bilo je moguće, unatoč iznimno teškim okolnostima, nastaviti s visokokvalitetnim i ambicioznim programom međuparlamentarnih aktivnosti.

Institucije EU-a pokazale su stabilnost i otpornost u odnosu na krizu. Zajamčeno je donošenje odluka na europskoj razini i ostvareni su rezultati. Donesene su odluke o budućem proračunu EU-a i financiranju oporavka EU-a, uključujući odredbe o poštovanju vladavine prava, te je uspostavljen održiv sustav vlastitih sredstava za budućnost. O tim se temama intenzivno raspravljalo i na međuparlamentarnim sjednicama.

Konferencija o budućnosti Europe bila je još jedna tema o kojoj se redovito raspravljalo na međuparlamentarnim sjednicama. Ona će 2021. sigurno će biti u središtu međuparlamentarnih aktivnosti i rasprava. Nacionalni parlamenti imat će ključnu ulogu u raspravi o oblikovanju budućnosti Europe.

Pozdravljamo pojačanu međuparlamentarnu suradnju u pitanjima povezanim s vanjskim djelovanjem EU-a. Europskom parlamentu iznimno je važno pratiti učinak krize na demokratske institucije diljem svijeta. Sa zadovoljstvom očekujemo i ponovno pokretanje našeg tradicionalnog transatlantskog partnerstva, preuzimanje važnije uloge globalnog aktera na međunarodnoj sceni, posebno u susjednim regijama, te razvoj novog uspješnog odnosa i jačanje suradnje s Parlamentom Ujedinjene Kraljevine.

Godina 2020. iz temelja je promijenila naš način rada te ćemo se tijekom ove iznimne godine morati osloniti na svoje iskustvo. Tehnologija je općenito dobro funkcionirala te smo virtualnim metodama rada stekli nova iskustva. Međutim, čvrsto vjerujemo da se međuparlamentarni odnosi u velikoj mjeri temelje na osobnim odnosima i da se međuparlamentarne sjednice ne mogu zamijeniti videokonferencijama. Sjednice uživo imaju drugačiju dinamiku i značenje te se radujemo budućim susretima uživo čim to bude moguće. Time se naravno ne isključuje mogućnost da se zadrži mogućnost održavanja sjednica na daljinu kao dodatni format, kada god je to korisno.

Željeli bismo zahvaliti Mairead McGuinness, bivšoj prvoj potpredsjednici, na njezinoj predanosti i doprinosu odnosima Europskog parlamenta s nacionalnim parlamentima sve do njezina izbora za Europsku komisiju u rujnu 2020.

Europski parlament i nacionalni parlamenti EU-a i dalje su ključni partneri u oblikovanju budućnosti Europe. Predani smo nastavku bliske suradnje u svim područjima od zajedničkog interesa i osiguravanju pravilnog funkcioniranja parlamentarne demokracije na svim razinama, u Europi i izvan nje.



Roberta Metsola
Prva potpredsjednica



Dita Charanzová
Potpredsjednica

I. UČINAK PANDEMIJE BOLESTI COVID-19 NA MEĐUPARLAMENTARNU SURADNJU

U smislu međuparlamentarnih aktivnosti, 2020. započela je kao i svaka druga godina. Sjednica predsjednika Konferencije parlamentarnih odbora za poslove Unije (COSAC) održana je u siječnju 2020. u Zagrebu, čime je otvoren ciklus događanja koje je planiralo hrvatsko predsjedništvo. Europski parlament primio je u veljači 2020. u Bruxellesu u okviru Europskog parlamentarnog tjedna više od 100 zastupnika iz različitih država članica. Međuparlamentarna konferencija o zajedničkoj vanjskoj i sigurnosnoj politici te zajedničkoj sigurnosnoj i obrambenoj politici održana u Zagrebu od 2. do 4. ožujka 2020. bila je zadnja međuparlamentarna sjednica održana uživo.

Neposredno nakon te sjednice stanje u pogledu bolesti COVID-19 rapidno se pogoršalo u Europi pa su posvuda donesene iznimne mjere kako bi se spriječilo širenje virusa. Tako je predsjednik David Sassoli 2. ožujka najavio da će se otkazati više od 130 događanja koja su se trebala održati u prostorima Europskog parlamenta i na kojima je trebalo sudjelovati između 6000 i 7000 ljudi. Europski parlament također je ostao zatvoren za posjetitelje.

Broj zaraženih brzo je rastao, a epidemija se proširila čitavim svijetom. Predsjednikova odluka o zabrani vanjskih posjetitelja produživala se iz mjeseca u mjesec sve do kraja 2020. Otkazana su različita događanja, obustavljeni su posjeti i putovanja, a osoblje (a ponekad i zastupnici) je radilo od kuće¹. Stoga su sve izravne međuparlamentarne sjednice koje je Europski parlament organizirao od ožujka do prosinca 2020. otkazane, odgođene ili zamijenjene sjednicama na daljinu.

Jednako tako, otkazana je Konferencija predsjednika parlamenata EU-a koja se u svibnju 2020. trebala održati u Helsinkiju. Sjednicu Zajedničke skupine za parlamentarni nadzor (JPSG) o Europolu, također zakazanu za ožujak 2020., zamijenila je elektronička razmjena informacija u pisanom obliku.

Usprkos tome, parlamentarni rad je nastavljen. Iako su sjednice na daljinu za nacionalne parlamente i dalje bile iznimka, a ne pravilo, donesene su potrebne prilagodbe kako bi zastupnici mogli pratiti nove zakone i glasati o njima, a mnogi su se odnosili upravo na zdravstvenu krizu². Europski parlament usvojio je revidirani raspored sjednica, a prva od njih bila je posvećena hitnim zakonodavnim pitanjima. Zastupnici u Europskom parlamentu mogli su biti fizički prisutni ili pratiti sjednicu putem videokonferencije. Uvedene su i mjere kojima se omogućuje glasovanje e-poštom. Mjere za ograničavanje socijalnih kontakata primjenjivale su se i u vijećnici³.

Europski parlament, kao i hrvatsko i njemačko predsjedništvo Vijeća, prilagodili su svoje programe što je više moguće. Međuparlamentarna događanja održavala su se i dalje u prilično intenzivnom ritmu, posebno tijekom druge polovice 2020. Kontinuitet poslovanja postignut je prilagodbom formata sjednica, dnevnog reda i postupaka. Korišteni su pisani postupci, a sjednice su postale virtualne, kraće i češće. Usvajanje političkih tekstova, koji su obično predmet intenzivnih pregovora tijekom sjednica, bilo je odbačeno ili zamijenjeno drugim postupcima. Budući da se suradnja u okviru COSAC-a nastavila na daljinu, trebalo se usuglasiti oko fleksibilnosti u pogledu Poslovnika, koji ne predviđa

1 https://europarl.europa.eu/cmsdata/226105/WEB_No.27_National_Parliaments_procedures_following_COVID-19.pdf

2 Zbog epidemije bolesti COVID-19 jedan je nacionalni parlament prvi put zasjedao u vijećnici Europskog parlamenta: 150 zastupnika belgijskog parlamenta nije se moglo sastati u svojoj vijećnici zbog poštovanja mjera za ograničavanje socijalnih kontakata. Rasprava o novom sporazumu vlade i njegova ratifikacija održani su u jesen 2020. u prostorima Europskog parlamenta.

3 https://europarl.europa.eu/cmsdata/226110/No.32_State_of_COVID-19_measures_in_Parliaments.pdf

takve iznimne okolnosti. Na primjer, hrvatsko predsjedništvo odlučilo je zamijeniti plenarnu sjednicu COSAC-a izvanrednom sjednicom predsjednika, a njemačko predsjedništvo održalo je potpuno „Virtualni COSAC“ kako bi zaključilo program svojeg predsjedanja. U oba je slučaja, zbog tehničkih ograničenja sjednica na daljinu, usmeno prevođenje bilo ograničeno, a tekstovi nisu usvojeni. U nekim su slučajevima politički tekstovi zamijenjeni zaključcima predsjednika (međuparlamentarna konferencija o zajedničkoj vanjskoj i sigurnosnoj politici i zajedničkoj sigurnosnoj i obrambenoj politici) ili pismom predsjedništva koje je otvoreno za potpise (COSAC).

Političke okolnosti 2020. iziskivale su česte hitne rasprave. Njemačko predsjedništvo pokrenulo je inicijative za dodavanje hitnih rasprava (ili „aktualni sat“ u virtualnom COSAC-u) na dnevni red u okviru COSAC-a i Međuparlamentarne konferencije o zajedničkoj vanjskoj i sigurnosnoj politici te zajedničkoj sigurnosnoj i obrambenoj politici (međuparlamentarna konferencija ZVSP-a/ZSOP-a). Cilj je bio spontano razmijeniti mišljenja o promjenjivim političkim okolnostima. Teme su često bile povezane s vanjskom politikom EU-a. Taj će se trend vjerojatno nastaviti.

Europski parlament nastavio je u rujnu 2020. organizirati međuparlamentarne aktivnosti sa Zajedničkom skupinom za parlamentarni nadzor Europolu na daljinu. Nakon te sjednice uslijedile su četiri međuparlamentarne sjednice odbora na daljinu, uključujući prvu međuparlamentarnu sjednicu o ocjeni Eurojusta i virtualnu konferenciju na visokoj razini o migraciji i azilu koju je u studenome u Bruxellesu suorganizirao parlament predsjedništva (Njemačka) u suradnji s druga dva parlamenta predsjedništva (Portugal i Slovenija).



Održan je jednak broj međuparlamentarnih sjednica odbora kao i 2019. Taj je broj bio nešto niži od uobičajenog zbog europskih izbora. Također valja napomenuti da je u 2020. došlo do povećanja sudjelovanja parlamentarnih zastupnika iz nacionalnih parlamenata, najvjerojatnije zbog novih mogućnosti za sudjelovanje na daljinu. Ograničenje putovanja značilo je da je početkom 2020. organiziran vrlo mali broj bilateralnih sjednica, a sve su se bilateralne sjednice od ožujka 2020. održavale na daljinu.

Broj podnesaka u okviru protokola br. 1 i br. 2 također je bio nešto manji nego u uobičajenoj zakonodavnoj godini, ali se povećao u odnosu na 2019. U nekoliko slučajeva nije, zbog potrebe za brzim odgovorom na pandemiju, bilo moguće poštovati osmotjedno razdoblje predviđeno za provjeru supsidijarnosti, a obrada zakonodavnih prijedloga ubrzana je.

Pandemija je značila i korak unaprijed u digitalnom smislu, ne samo tehnički, već i u pogledu ponašanja i stava korisnika. Ubrzala je dostupnost mogućnosti za sjednice na daljinu i povećala spremnost zastupnika i govornika na visokoj razini da sudjeluju u sjednicama na daljinu. Sjednice su također postale kraće, a razmjene mišljenja strukturiranije. Neke od tih pozitivnih praksi mogle bi se zadržati u budućnosti i dovesti do većeg broja ad hoc dijaloga, primjerice između izvjestitelja Europskog parlamenta i izvjestitelja nacionalnih parlamenata ili među zastupnicima u Europskom parlamentu i zastupnicima u nacionalnim parlamentima sa sličnim institucijskim ulogama, primjerice predsjednicima odbora koji dijele isti portfelj ili potpredsjednicima.

Osim tih promjena na političkoj razini, zdravstvena je kriza također dovela do povećane internetske i elektroničke (pisane) razmjene informacija među parlamentima, posebno u okviru mreža ECPRD-a i IPEX-a⁴.

4 Europski centar za parlamentarna istraživanja i dokumentaciju (ECPRD) i Međuparlamentarna razmjena informacija EU-a (IPEX).

II. KLJUČNA DOGAĐANJA I GLAVNE TEME MEĐU-PARLAMENTARNOG PROGRAMA U 2020.

a. Politički okvir

Rad Uprave za odnose s nacionalnim parlamentima odvijao se pod političkim vodstvom Davida Sassolija, predsjednika Europskog parlamenta, Mairead McGuinness, prve potpredsjednice te potpredsjednice Dite Charanzove, zadužene za odnose s nacionalnim parlamentima, i Antonija Tajanija, predsjednika Odbora za ustavna pitanja (AFKO) i Konferencije predsjednika odbora. Roberta Metsola izabrana je sredinom studenoga 2020. za prvu potpredsjednicu Europskog parlamenta i time zamijenila gđu McGuinness, koja je postala europska povjerenica za financijske usluge, financijsku stabilnost i uniju tržišta kapitala.

Prva cjelovita godina novog parlamentarnog saziva, 2020., trebala je biti politički zahtjevna godina čak i bez pandemije. Teme koje su trebale biti u središtu pozornosti bile su vrlo važne, povezane sa strateškim programom Europskog vijeća i prioritetima nove Komisije, a EP ih je podržao kada je potvrdio novu Komisiju krajem 2019. Već je bilo predviđeno da će se na dnevni red međuparlamentarnih sjednica uvrstiti dogovor o višegodišnjem financijskom okviru (VFO) sa svim povezanim zakonodavstvom, sklapanje novog partnerstva između EU-a i Ujedinjene Kraljevine, europski zeleni plan i Digitalni program, kao i početak konferencije o budućnosti Europe. Jačanje uloge EU-a kao globalnog aktera bila je još jedna važna tema za raspravu na mnogim međuparlamentarnim forumima.

Pandemija je od ožujka 2020. postala neizbježna dodatna tema na mnogim sjednicama. Parlamenti su razmijenili svoja stajališta i iskustva o mjerama za borbu protiv širenja virusa i o tome kako zadržati temeljne funkcije parlamenta i parlamentarnog rada tijekom teških razdoblja izazvanih pandemijom.

Vladavina prava u EU-u još je jedna tema o kojoj su se u 2020. vodile intenzivne rasprave. Ta je rasprava djelomično bila povezana s VFO-om i Mehanizmom za oporavak i otpornost, koji su uspostavljeni kako bi se ublažili dugoročni socijalni i gospodarski učinci pandemije. Kriza je znatno pooštrila i sigurnosne i migracijske izazove te se o njima raspravljalo tijekom međuparlamentarnih sjednica i razmjena mišljenja.



Videokonferencija Konferencije predsjednika EP-a i predsjednika Europskog parlamenta Davida Sassolija s predsjednikom Bundestaga Wolfgangom Schäubleom, svibanj 2020. © Europska unija, 2020. – EP/Daina LE LARDIC

b. Horizontalne teme

Međuparlamentarna suradnja tradicionalno je usmjerena na politička i institucijska pitanja i rasprave. Sustav ranog upozoravanja, kojim se nacionalni parlamenti povezuju sa zakonodavnim postupkom EU-a putem provjere supsidijarnosti, potaknuo je opsežan zakonodavni dijalog koji uvelike nadilazi načelo supsidijarnosti. Posljednjih se godina pozornost posvećuje parlamentarnom nadzoru i nadzoru nad europskim izvršnim djelovanjem i agencijama, posebno u području pravosuđa i unutarnjih poslova. Parlamentarna suradnja razvija se i u području vanjske politike EU-a, uglavnom u okviru ZVSP-a/ZSOP-a, ali i u parlamentarnoj diplomaciji, potpori demokraciji i suradnji na multilateralnim, pa čak i svjetskim forumima, kako bi se zaštitile europske vrijednosti i interesi.

Tijekom 2020. na nekoliko međuparlamentarnih foruma i bilateralnih rasprava raspravljalo se o sljedećim temama:

i. Konferencija o budućnosti Europe

Komisija i Europski parlament već su u prosincu 2019. predložili da se organizira konferencija na kojoj bi se razmotrila uloga EU-a u međunarodnom okruženju koje se stalno mijenja te raspravilo o prilagodba koje su potrebne za suočavanje s izazovima 21. stoljeća. Pandemijom je više nego ikad prije istaknuta hitna potreba za samoprocjenom i raspravom o reformi i obnovi EU-a.

Europski parlament donio je dvije rezolucije o Konferenciji o budućnosti Europe 2020., u siječnju i lipnju⁵. Zastupnici su zatražili da Vijeće bude otvoreno prema reformama potaknutima konferencijom, uključujući izmjene Ugovora. Europski parlament obvezao se da će što prije započeti s Konferencijom te je to bio spreman učiniti 2020. godine. Zastupnici su naglasili da je zdravstvena kriza otvorila više pitanja koja treba razmotriti: veće ovlasti Unije za djelovanje u slučaju prekograničnih prijetnji zdravlju; novi instrumenti kojima će se zajamčiti da Unija u budućnosti može bez odgode djelovati u slučaju krize u cilju koordinacije, organizacije solidarnih mjera ili reagiranja na napade na temeljna prava.

Nacionalni parlamenti pokazuju od 2019. snažnu volju da budu uključeni u Konferenciju, što je naglašeno u nekoliko navrata 2020., posebno u okviru COSAC-a. Jasno je da nacionalni parlamenti imaju ključnu ulogu u povezivanju s građanima, zajedno s Europskim parlamentom, ali i formalno u slučaju izmjena Ugovora. Njemačko predsjedništvo zalagalo se za intenzivno sudjelovanje nacionalnih parlamenata. Hrvatsko i njemačko predsjedništvo poslali su pisma institucijama EU-a koja je supotpisala većina predsjednika izaslanstava nacionalnih parlamenata. Europski parlament također je izrazio želju da se na odgovarajući način uključe nacionalni parlamenti i da Konferencija ima istinsku parlamentarnu dimenziju.

⁵ Rezolucija Europskog parlamenta od 15. siječnja 2020. o stajalištu Europskog parlamenta o Konferenciji o budućnosti Europe (usvojeni tekstovi, P9_TA(2020)0010); Rezolucija Europskog parlamenta od 18. lipnja 2020. o stajalištu Europskog parlamenta o Konferenciji o budućnosti Europe (usvojeni tekstovi, P9_TA(2020)0153).

ii. Vladavina prava, demokracija i temeljna prava

Komisija je donijela okvir za vladavinu prava kako bi reagirala na događaje u nekim zemljama EU-a koji predstavljaju sustavne prijetnje vladavini prava. Budući da je poštovanje vladavine prava postalo međusektorski prioritet u svim politikama EU-a, to se odrazilo i na razne međuparlamentarne rasprave, među ostalim i na bilateralnoj razini.

Posebna sjednica COSAC-a organizirana je radi rasprave o vladavini prava s potpredsjednicom Komisije Věrom Jourovom i povjerenikom Didierom Reyndersom. Zastupnici žele redovito preispitivati temu, primjerice u kontekstu godišnjeg izvješća Komisije o vladavini prava.

Odbor Parlamenta za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove (LIBE) organizirao je 10. studenoga međuparlamentarnu sjednicu o prvom godišnjem izvješću Komisije o vladavini prava i ulozi nacionalnih parlamenata, koja je parlamentarnim zastupnicima omogućila da podijele iskustva o ulozi svojih nacionalnih parlamenata. Raspravljalo se i o učinku mjera uslijed bolesti COVID-19 na demokraciju, vladavinu prava i temeljna prava, s posebnim naglaskom na nadzoru koji su u tom razdoblju provodili nacionalni parlamenti.

iii. Pregovori o Sporazumu o trgovini i suradnji između EU-a i Ujedinjene Kraljevine

Ujedinjena Kraljevina napustila je EU 31. siječnja 2020., a do kraja 2020. bilo je predviđeno prijelazno razdoblje prema kojem je Ujedinjena Kraljevina ostala dio jedinstvenog tržišta i carinske unije EU-a dok su pregovori o budućim odnosima bili u tijeku. Sporazum o budućim odnosima EU-a i Ujedinjene Kraljevine postignut je tek 24. prosinca 2020. Odnosi EU-a i Ujedinjene Kraljevine, točnije pregovori o Sporazumu o trgovini i suradnji između EU-a i Ujedinjene Kraljevine, bili su tema međuparlamentarnih rasprava tijekom cijele 2020.

Predsjednici COSAC-a održali su u lipnju i rujnu 2020. dvije posebne sjednice s glavnim pregovaračem EU-a Michelom Barnierom. Michel Barnier izvijestio je predsjednike COSAC-a o najnovijim događajima, u oba slučaja uz sudjelovanje predsjednika Koordinacijske skupine Europskog parlamenta za Ujedinjenu Kraljevinu, Davida McAllistera. U okviru 7. sjednice Zajedničke skupine za parlamentarni nadzor Europolu u rujnu 2020. održana je rasprava o izazovima povezanima s Brexitom u pogledu buduće uloge Europolu i ključnih standarda EU-a u budućoj suradnji Europolu i Ujedinjene Kraljevine. O izazovima povezanima s Brexitom u vezi s borbom protiv terorizma i prekograničnog organiziranog kriminala raspravljalo se i na sastanku međuparlamentarne sjednice odbora o evaluaciji aktivnosti Eurojusta u prosincu 2020.

Parlament Ujedinjene Kraljevine, odnosno njegovi domovi, sudjelovali su (od veljače) 2020. u međuparlamentarnim aktivnostima kao promatrači iz trećih zemalja ili posebni gosti, u skladu s pravilima različitih međuparlamentarnih konferencija. Odbori Europskog parlamenta povremeno su, po potrebi, pozivali predstavnike Parlamenta Ujedinjene Kraljevine. Mnoge bilateralne razmjene s Parlamentom Ujedinjene Kraljevine nastavile su se 2020., posebno s Domom lordova.

iv. Proračun EU-a i plan oporavka

Dugoročni financijski plan za sljedećih sedam godina, VFO 2021. – 2027., bio je važna tema oko koje se 2020. trebao postići dogovor, uz plan oporavka Europe, kao odgovor na zdravstvenu krizu i njezin snažan učinak na europsko gospodarstvo. U okviru međuparlamentarne rasprave i razmjene informacija mnogo je prostora posvećeno toj temi, koja je bila visoko na dnevnom redu obaju predsjedništava 2020. U pismu hrvatskog predsjedništva, koje su supotpisali brojni predsjednici COSAC-a, institucije EU-a pozvane su da pravodobno donesu VFO i plan oporavka za Europu.

Većina parlamenata pozdravila je povijesni dogovor Europskog vijeća od 21. srpnja 2020. o VFO-u i planu oporavka. Odluku o novom sustavu vlastitih sredstava morala je ratificirati većina nacionalnih parlamenata. Europski parlament koristio je 2020. svaku priliku tijekom međuparlamentarnih razmjena kako bi naglasio hitnu potrebu za nesmetanim procesom ratifikacije u državama članicama, istovremeno braneći svoje stajalište o tome da se VFO ne smanjuje zbog instrumenta za oporavak.

Rasprave na 15. međuparlamentarnoj konferenciji o stabilnosti, ekonomskoj koordinaciji i upravljanju u EU-u (IPC SECG) održanoj u listopadu 2020. bile su usmjerene na gospodarske posljedice krize. Parlamenti su u tim razmjenama mišljenja općenito naglašavali da bi nacionalni parlamenti trebali biti uključeni u uspostavu i donošenje planova za oporavak i otpornost, a ne samo u njihovu nadzor. Ista se poruka mogla čuti na raspravama COSAC-a.

v. Zelena i digitalna tranzicija

Zelena i digitalna tranzicija u svijetu koji se stalno mijenja prioritet su Komisije pod vodstvom predsjednice Ursule von der Leyen. Digitalni i zeleni ciljevi EU-a postali su još važniji zbog pandemije bolesti COVID-19 te se pokazalo da se digitalne i zelene transformacije mogu odvijati velikom brzinom. Europski parlament snažno podupire te prioritete EU-a i zalaže se za njihovo odgovarajuće financiranje koje je nužno za njihov uspjeh.

Međuparlamentarna konferencija o stabilnosti, gospodarskoj koordinaciji i upravljanju u Europskoj uniji u veljači 2020. također se usredotočila na klimatske promjene i ulogu koju u tom pogledu mogu imati gospodarske, proračunske i socijalne politike EU-a. Svi glavni govornici naglasili su važnost hitnog djelovanja u borbi protiv klimatskih promjena.

Frans Timmermans, izvršni potpredsjednik Komisije zadužen za europski zeleni plan, obratio se predsjednicima COSAC-a u rujnu 2020. i govorio o toj temi i povezanim izazovima. Naglasio je važnost faze oporavka EU-a i ključnu ulogu nacionalnih parlamenata, kako u pogledu prenošenja odluka Europskog vijeća u konkretne mjere koje zahtijevaju ratifikaciju u nacionalnim parlamentima, tako i u pogledu uspostave nacionalnih programa. Nadalje je naglasio važnost osiguravanja odgovarajućeg proračuna za zeleno, otporno gospodarstvo i društvo otporno na buduće promjene.

vi. Uloga EU-a u svijetu: međunarodni odnosi i multilateralizam – migracije i azil

Potreba za jačanjem EU-a kao globalnog aktera postala je 2020. još jasnija s obzirom na višestruke i slojevite izazove u borbi protiv pandemije bolesti COVID-19, borbi protiv klimatskih promjena, promicanju digitalne transformacije, jačanju zajedničke sigurnosne politike i multilateralnog sustava utemeljenog na pravilima te borbi protiv pada demokratskih standarda i standarda ljudskih prava.

U okviru IPC-a ZVSP-a/ZSOP-a, rasprave su bile usmjerene na globalno vodstvo EU-a u sve složenijem vanjskom okruženju. Istaknuta je hitna potreba za strateškom koordinacijom i zajedničkim, proaktivnijim vanjskim djelovanjem, a posebna je pozornost posvećena stanju nakon izbora u Bjelarusu.

Europski parlament je u studenome 2020. prvi put zajedno s njemačkim Bundestagom organizirao konferenciju na visokoj razini o migracijama i azilu. Taj je događaj trebao biti organiziran u Bruxellesu i bio je planiran kao dio programa trija predsjedništava njemačkog, portugalskog i slovenskog parlamenta. Konferencija na visokoj razini uključivala je glavna izlaganja predsjednika Europskog parlamenta, Davida Sassolija, predsjednice Europske komisije, Ursule von der Leyen i predsjednika njemačkog Bundestaga, portugalskog Assembleia da República i slovenskog Državnog zbora.

U okviru dnevnog reda COSAC-a mnogo je prostora posvećeno raspravi o vanjskim politikama, uključujući ulogu EU-a u Africi i odnose EU-a i SAD-a, posebno s obzirom na novu američku vladu. Mnogi su parlamentarci predložili da Europski parlament i nacionalni parlamenti EU-a u bliskoj budućnosti poboljšaju suradnju i dijalog s američkim i afričkim kolegama. Istodobno je istaknuto da je jednako važno ulagati u jačanje strateške autonomije EU-a i njegove sposobnosti učinkovitog djelovanja u budućnosti.

1. INSTITUCIONALNA MEĐUPARLAMENTARNA TIJELA

1.1 Konferencija parlamentarnih odbora za poslove Unije (COSAC)

Konferencija parlamentarnih odbora za poslove Unije (COSAC) osnovana je u studenome 1989. u Parizu. COSAC je jedinstven po tomu što je jedini međuparlamentarni forum utvrđen Ugovorima (Protokol br. 1. o ulozi nacionalnih parlamenata u Europskoj uniji). Nacionalni parlament države članice koja je na čelu rotirajućeg predsjedništva Vijeća ima vodeću ulogu u određivanju smjera i rada COSAC-a. Podupire ga predsjednička trojka čiji je stalni član Europski parlament. Predsjedništvo se oslanja na organizacijsku potporu malog tajništva koje djeluje u prostorima Europskog parlamenta, a predvodi ga dužnosnik upućen iz nacionalnog parlamenta („stalni član“). Vidjeti www.ipex.eu



Sjednica predsjednika COSAC-a u Zagrebu 20. i 21. siječnja 2020., prvi međuparlamentarni događaj 2020. i prvi sastanak hrvatskog predsjedništva, bio je jedini događaj COSAC-a koji se održao 2020. na licu mjesta, s fizičkom prisutnošću i kako je prvotno planirano. To je bila i zadnja sjednica na kojoj je Ujedinjena Kraljevina sudjelovala kao država članica EU-a.

Sastanak je bio usmjeren na prioritete hrvatskog predsjedništva: „Europa koja razvija, povezuje, štiti i vrši utjecaj“. Rasprava među parlamentarnim zastupnicima obuhvaćala je razna pitanja, uključujući proširenje, migracije, višegodišnji financijski okvir i Konferenciju o budućnosti Europe, koja je trebala biti glavna tema plenarne sjednice u svibnju 2020. Prije izbijanja bolesti COVID-19 hrvatsko predsjedništvo usredotočilo se na novi institucijski mandat (novi Europski parlament i novu Komisiju) i nastojalo je analizirati kako parlamenti izvršavaju svoje nadzorne uloge i kako surađuju s različitim tijelima EU-a. To je bila tema polugodišnjeg izvješća COSAC-a koje je pripremio hrvatsko predsjedništvo.

U ožujku 2020. postalo je jasno da zbog okolnosti uzrokovanih pandemijom bolesti COVID-19 Hrvatski sabor neće moći održati 63. plenarnu sjednicu COSAC-a Zagrebu, a sjednica je otkazana. Međutim, hrvatsko predsjedništvo, koje je također bilo pogođeno snažnim potresom koji je 22. ožujka 2020. pogodio Zagreb i zgradu Hrvatskog sabora, organiziralo je izvanrednu sjednicu predsjednika COSAC-a koja je održana na daljinu 16. lipnja 2020. i zamijenila plenarnu sjednicu COSAC-a. U središtu te sjednice bili su, s jedne strane, odgovor EU-a na pandemiju koronavirusa i proračun EU-a te s druge strane Konferencija o budućnosti Europe.



Zajednička fotografija, sastanak predsjednika COSAC-a, Zagreb, 20. – 21. siječnja 2020. © hrvatsko predsjedništvo

Njemačko predsjedništvo neizbježno je zadržalo naglasak na pandemiji i gospodarskom oporavku EU-a, ali je također posvetilo potrebnu pozornost budućem odnosu EU-a s Ujedinjenom Kraljevinom, europskom zelenom planu, digitalnoj transformaciji i digitalnom suverenitetu, pitanjima migracija, vladavini prava i vanjskopolitičkim pitanjima. Njemački Bundestag i Bundesrat vodili su raspravu COSAC-a koja se uglavnom bavila posljedicama pandemije bolesti COVID-19 i naučenim lekcijama, ali je nastavljeno i međuparlamentarno promišljanje o budućnosti EU-a. Osim toga, neke su rasprave bile posvećene temama vanjske politike, odnosno transatlantskim odnosima i odnosima EU-a s Afrikom. Sjednice organizirane tijekom njemačkog predsjedanja održane su uz sudjelovanje na daljinu, uključujući i sjednicu predsjednika 14. rujna i konferenciju „Virtual COSAC” 30. studenoga i 1. prosinca 2020. Njemačko predsjedništvo potvrdilo je svoju namjeru da, u dogovoru s parlamentima COSAC-a, trećim zemljama uputi poziv za događanja COSAC-a samo kada se teme o kojima će se raspravljati odnose na te zemlje. Istodobno su mnogi zastupnici izrazili općenitu spremnost da COSAC razvija kontakte i organizira *ad hoc* sjednice s parlamentima trećih zemalja kao što su američki i afrički parlamenti.



Virtualna konferencija COSAC-a, 30. studenog – 1. prosinca 2020., Berlin © njemačko predsjedništvo

Zbog iznimnih okolnosti i očitih poteškoća kada je riječ o pregovaranju o političkom tekstu na daljinu, ni hrvatsko niti njemačko predsjedništvo nije predložilo doprinos COSAC-a za usvajanje. Međutim, oba predsjedništva uputila su pisma predsjednicima triju institucija na temu Konferencije o budućnosti Europe, naglašavajući važnost njezina što bržeg pokretanja i osiguravanja snažne uloge nacionalnih parlamenata.

Pandemija bolesti COVID-19 imala je velik utjecaj na funkcioniranje COSAC-a, ali općenito su i hrvatsko i njemačko predsjedništvo uz potporu predsjedničke trojke i Europskog parlamenta vrlo uspješno upravljali situacijom te se zahvaljujući prilagodbi metoda rada održao proces rada i zajamčio njegov kontinuitet. Tim se pristupom 2020. postiglo donošenje dvaju polugodišnjih izvješća COSAC-a.

Osim toga, prvi je put na daljinu organiziran znatan broj dodatnih sastanaka. Nekoliko neformalnih razmjena stajališta predsjednika COSAC-a održano je s govornicima na visokoj razini putem videokonferencije (s glavnim pregovaračem EU-a za odnose s Ujedinjenom Kraljevinom Michelom Barnierom o Brexitu; s potpredsjednicom Komisije Věrom Jourovom i povjerenikom Didierom Reyndersom o vladavini prava i s izvršnom potpredsjednicom Komisije, Margrethe Vestager, o europskoj industrijskoj strategiji i tržišnom natjecanju). Također, djelomično zahvaljujući fleksibilnosti sastanaka na daljinu, pripremni sastanci predsjedničke trojke mogli su se organizirati znatno prije glavnih sjednica COSAC-a, a ne tek večer prije. To je članovima trojke omogućilo dublju razmjenu mišljenja o odlukama koje je predsjedništvo moralo donijeti, s duljim vremenskim okvirom. U oba slučaja, i kada je riječ o neformalnim razgovorima s govornicima na visokoj razini i odvojenim (ili dodatnim) sastancima predsjedničke trojke, tek treba vidjeti hoće li oni postati uobičajena praksa COSAC-a u budućnosti.

Vidjeti prilog I. za događanja i sastanke COSAC-a.

Glavne novosti u 2020.:

- Broj razmjena u okviru COSAC-a povećao se 2020. jer je putem videokonferencije organizirano nekoliko dodatnih neformalnih razmjena mišljenja o aktualnim pitanjima s govornicima na visokoj razini (uključujući povjerenike EU-a i glavnog pregovarača).
- Iako su parlamenti COSAC-a potvrdili svoju namjeru da pozive za događanja pošalju trećim zemljama samo kada se teme dnevnog reda odnose na te zemlje, zastupnici su pozdravili činjenicu da COSAC razvija kontakte i organizira ad hoc sastanke s parlamentima trećih zemalja.
- Unatoč ovogodišnjim poteškoćama povezanim s pandemijom, izaslanstvo Europskog parlamenta uspjelo je održavati bliske odnose s parlamentima predsjedavajućeg Vijeća EU-a i suradnju unutar predsjedničke trojke.

1.2 Konferencija predsjednika parlamenata Europske unije (EUSC)

Stockholmske smjernice za Konferenciju predsjednika parlamenata EU-a donesene su 2010. Njima se predviđa jedna sjednica govornika godišnje koju organizira država članica koja predsjedava u drugoj polovici te godine, a održava se tijekom proljetnog predsjedništva sljedeće godine. Na konferenciji se donose neobvezujući zaključci predsjedništva. Njezina zadaća također je nadzirati koordinaciju međuparlamentarnih aktivnosti EU-a.

Dnevni red za EUSC priprema se na sastanku glavnih tajnika parlamenata Europske unije. Vidjeti www.ipex.eu

Konferencija predsjednika parlamenata EU-a (EUSC) zakazana za svibanj 2020. u Helsinkiju (Finska) otkazana je zbog pandemije bolesti COVID-19. Organizacija konferencije na daljinu nije bila izvediva. Konferencija predsjednika parlamenata EU-a po svojoj je prirodi događaj za umrežavanje na visokoj razini. Osim toga, tehnička oprema potrebna za održavanje višejezične konferencije u proljeće 2020. nije bila operativna.

Međutim, obavljen je velik broj pozadinskih aktivnosti kako bi se ispunio mandat prijašnjeg EUSC-a.

Na konferenciji predsjednika parlamenata EU-a održanoj u travnju 2019. u Beču finsko je predsjedništvo pozvano da organizira radnu skupinu s ciljem prilagodbe Lisabonskih smjernica za međuparlamentarnu suradnju u EU-u postojećim uvjetima. Smjernice iz Lisabona, koje pružaju opći okvir za međuparlamentarnu suradnju, odobrene su 2008. prije stupanja na snagu Ugovora iz Lisabona. Do 2019. postale su zastarjele i nisu odražavale razvoj međuparlamentarne suradnje koja se otad odvijala.

Radna skupina trebala je pripremiti izvješće za iduću konferenciju predsjednika parlamenata EU-a u Helsinkiju 2020. o sljedećim temama:

- tehnička prilagodba smjernica postojećim uvjetima, uključujući strožu uporabu upućivanja na Ugovore i jezičnu reviziju smjernica u cjelini;
- uključivanje novih formata konferencija u smjernice, kao što su Međuparlamentarna konferencija o stabilnosti, gospodarskoj koordinaciji i upravljanju u Europskoj uniji, Međuparlamentarna konferencija za zajedničku vanjsku i sigurnosnu politiku i zajedničku sigurnosnu i obrambenu politiku te Zajednička skupina za parlamentarni nadzor Europolu;
- bolje korištenje modernih sredstava komunikacije kako bi se olakšala međuparlamentarna suradnja.

Konferencija predsjednika parlamenata EU-a također je zatražila od finskog predsjedništva da na odgovarajući način pripremi zajedničko stajalište za međuparlamentarnu sjednicu odbora u organizaciji Europskog parlamenta o ocjeni Eurojusta kako bi Konferencija predsjednika u Helsinkiju mogla donijeti zaključke o tim pitanjima.

Finsko predsjedništvo organiziralo je tehničku radnu skupinu na razini osoblja te je u siječnju 2020. podnijelo dva nacrt dokumenta na sastanku glavnih tajnika: nacrt ažuriranih smjernica i dokument o modernim sredstvima komunikacije. Predsjedništvo je također pripremila zaseban dokument o međuparlamentarnoj sjednici odbora o evaluaciji Eurojusta.

Pažljivo je praćen mandat iz Beča, uz tehničko i jezično ažuriranje obnovljenih smjernica. Razvoj događaja nakon Ugovora iz Lisabona, posebno nove međuparlamentarne konferencije te zajednički nadzor i evaluacija u pravosuđu i unutarnjim poslovima, bilježe se na dosljedan način. Struktura novog nacrtu smjernica više je informativna. Dodana su upućivanja na pravne osnove i poslovnik svakog međuparlamentarnog tijela. Ažuriranim smjernicama ostavit će se prostora za daljnji razvoj.

Finsko predsjedništvo pripremio je i dokument o suvremenim sredstvima komunikacije, uključujući prijedloge o načinima i sredstvima za poboljšanje i vođenje međuparlamentarnih sastanaka upotrebom informacijskih i komunikacijskih tehnologija. Neki tehnički sastanci (osoblja) radne skupine koja priprema dokument mogli bi se djelomično zamijeniti internetskim radnim alatima i videokonferencijama. Razvoj tehnologije uslijed pandemije bolesti COVID-19 znači da su neki aspekti dokumenta već zastarjeli.

Na sastanku glavnih tajnika u siječnju 2020. pripremljeni su dokumenti koje treba donijeti Konferencija predsjednika parlamenata EU-a. Zbog otkazivanja Konferencija predsjednika parlamenata EU-a u Helsinkiju, konačno donošenje nacrtu smjernica predviđeno je za Konferenciju predsjednika parlamenata EU-a u Berlinu 2021.

Gotovo godinu dana nakon primjene Uredbe o Eurojustu, Europski parlament je u prosincu 2019. u suradnji s parlamentom zemlje koja predsjedava Vijećem organizirao prvu međuparlamentarnu sjednicu Eurojusta u studenome 2020. (vidjeti poglavlje 3.2.).

Na sastanku glavnih tajnika u Helsinkiju također su usvojeni godišnji izvještaj i zaključci o IPEX-u te se raspravljalo o Konferenciji o budućnosti Europe. Glavni tajnik Europskog parlamenta Klaus Welle održao je govor naslovljen „Europski parlament nakon europskih izbora 2019.“

Glavne novosti u 2020.:

- Konferencija predsjednika parlamenata EU-a nije se održala 2020. zbog pandemije. Međutim, na razini glavnih tajnika obavljen je znatan pripremni rad. Izrađena su tri nacrtu dokumenata o sljedećim temama: napredak u reviziji smjernica za međuparlamentarnu suradnju; suvremena sredstva komunikacije i međuparlamentarna sjednica odbora o ocjeni Eurojusta.

2. MEĐUPARLAMENTARNE KONFERENCIJE

2.1 Europski parlamentarni tjedan, Međuparlamentarna konferencija o stabilnosti, gospodarskoj koordinaciji i upravljanju u Europskoj uniji i Konferencija o Europskom semestru (IPC SECG)

Međuparlamentarna konferencija o stabilnosti, ekonomskoj koordinaciji i upravljanju u Europskoj uniji (osnovana u skladu s člankom 13. Ugovora o stabilnosti, koordinaciji i upravljanju u ekonomskoj i monetarnoj uniji [Fiskalni ugovor]) predstavlja okvir za raspravu i razmjenu informacija i najboljih praksi u provedbi relevantnih odredbi te za suradnju između nacionalnih parlamenata EU-a i Europskog parlamenta.

Konferencija o Europskom semestru prilika je za razmjenu informacija o najboljim praksama u provedbi ciklusa Europskog semestra i jačanje suradnje u području nadzora djelovanja izvršne vlasti na nacionalnoj i europskoj razini.

Zajedno čine Europski parlamentarni tjedan koji okuplja parlamentarne zastupnike iz cijele Europske unije kako bi raspravljali o gospodarskim, proračunskim i socijalnim pitanjima. Dvije konferencije redovito se nalaze na rasporedu međuparlamentarnih aktivnosti te su se profilirale kao forumi za međuparlamentarne rasprave o tim važnim područjima politike.

Europski parlamentarni tjedan za 2020. godinu se u suorganizaciji Europskog parlamenta i hrvatskog Sabora održao 18. i 19. veljače 2020. u Bruxellesu. Bilo je to deveto izdanje Konferencije, a prisustvovalo mu je 111 zastupnika iz 28 parlamenata (34 doma) iz 25 država članica EU-a, s promatračima iz Crne Gore i Bosne i Hercegovine te posebnim gostima iz Norveške. Broj sudionika ponovno je bio velik, što upućuje na uspjeh i važnost događanja, kao i na interes nacionalnih parlamenata za raspravu i razmjenu stajališta o gospodarskim, proračunskim i socijalnim prioritetima.

Među panelistima i glavnim govornicima bili su predsjednik Europskog parlamenta, David Sassoli, predsjednik Hrvatskog sabora, Gordan Jandroković, predsjednik Vijeća za ekonomske i financijske poslove (ECOFIN), Zdravko Marić, predsjednik Euroskupine, Mário Centeno, potpredsjednik Europske komisije, Valdis Dombrovskis i povjerenik za gospodarstvo, Paolo Gentiloni.

Teme o kojima su zastupnici u nacionalnim parlamentima EU-a i zastupnici u Europskom parlamentu raspravljali na Konferenciji o europskom semestru uključivale su: dovršetak bankovne unije i unije tržišta kapitala; reformu strukture gospodarskog upravljanja; povećanje demokratske odgovornosti gospodarskog upravljanja; ostvarivanje novog proračunskog instrumenta za konvergenciju i konkurentnost, prijedlog za europski sustav reosiguranja naknada za nezaposlene i reviziju okvira europskog semestra.

Nakon rasprave o europskom semestru uslijedile su tri paralelne međuparlamentarne sjednice odbora (u organizaciji odbora BUDG, ECON i EMPL Europskog parlamenta)⁶ koje su se bavile nizom tema, kao što su međunarodni porezni sustav, održivost financija, europsko jamstvo za djecu, pravedne minimalne plaće, sljedeći VFO i nova vlastita sredstva za rješavanje globalnih izazova.

⁶ Odbor za proračune, Odbor za ekonomsku i monetarnu politiku i Odbor za zapošljavanje i socijalna pitanja.

Međuparlamentarna konferencija o stabilnosti, gospodarskoj koordinaciji i upravljanju u Europskoj uniji 2020. prvi je put uključivala okolišni aspekt te se također usredotočila na klimatske promjene i ulogu koju u tom pogledu mogu imati gospodarske, proračunske i socijalne politike EU-a. Svi glavni govornici prvog dijela sjednice naglasili su važnost hitnog djelovanja u borbi protiv klimatskih promjena i njihov utjecaj na gospodarsku, proračunsku i socijalnu politiku EU-a. Europski zeleni plan trebao bi postati pokretačka snaga novog ciklusa velikih promjena. Trebalo bi ga se ipak smatrati planom za preobrazbu europskoga gospodarstva na način kojim će se stvoriti jednaki uvjeti za sve države članice u postupku prijelaza na niskougljično gospodarstvo. To iziskuje da se u trenutačnim pregovorima o novom VFO-u, kojim se predviđa mehanizam za pravednu tranziciju, uzmu u obzir velika javna i privatna ulaganja. To su bile neke od izjava koje su dali sudionici.

Drugi dio bio je posvećen vještinama i radnim mjestima za uključiv rast. Provedene su brojne intervencije u kojima se tvrdi da bi trebalo ojačati europsko jamstvo za mlade u cilju promicanja zapošljavanja i uključivanja mladih, kao i razvoja i prilagodljivosti radne snage promjenjivim potrebama tržišta rada. Drugi su napomenuli da je zelena i digitalna transformacija izvrsna prilika, ali istodobno i prijetnja, te da bi stoga trebalo stvoriti odgovarajuće sustave obrazovanja i osposobljavanja kako bi se razvojem relevantnih vještina i kompetencija iskoristio potencijal te revolucije. Konkurentno tržište rada u 21. stoljeću mora biti održivo i sigurno kako bi se na njemu ostvario uključiv rast.

Kao što je uobičajeno u drugoj polovini godine, 15. Konferencija o Europskom semestru i Međuparlamentarna konferencija o stabilnosti, ekonomskoj koordinaciji i upravljanju u Europskoj uniji održana je 12. listopada 2020. u Berlinu. Sjednicu je na daljinu organizirao njemački Bundestag. Okupilo se 126 zastupnika nacionalnih parlamenata i devet zastupnika u Europskom parlamentu.



Europski parlamentarni tjedan, 18. – 19. veljače 2020., Europski parlament, Bruxelles
© Europska unija, 2020.
– EP/Emilie GOMEZ



S obzirom na pandemiju bolesti COVID-19, rasprave na konferenciji bile su usmjerene na gospodarske posljedice krize. Zastupnici u Europskom parlamentu i zastupnici nacionalnih parlamenata imali su priliku raspravljati o međudjelovanju monetarne i fiskalne politike i budućnosti fiskalnih pravila te doprinijeti ciljanom pristupu mjerama za poticanje

gospodarskog oporavka Europe. Rasprava je pokazala da su nacionalni parlamenti iznimno zainteresirani da budu uključeni u čitav proces. Svi zastupnici koji su uzeli riječ naglasili su da je srpanjski kompromis bio povijesni te su pozvali suzakonodavce da ga brzo usvoje. Pokazalo se i da je važno uključiti nacionalne parlamente i Europski parlament u postupak izrade i donošenja planova za oporavak i otpornost. U smjernicama Komisije izraženo je isto stajalište te se države članice potiče da u ranoj fazi objave svoje planove za oporavak i otpornost kako bi se Europskom parlamentu, drugim državama članicama, Europskoj komisiji i široj javnosti omogućio pregled onoga što se planovima za oporavak i otpornost namjerava postići. Zastupnici nacionalnih parlamenata naglasili su važnost snažnih novih vlastitih sredstava za stabilizaciju i jačanje proračuna EU-a.

Glavne novosti u 2020.:

- Treću godinu zaredom program Europskog parlamentarnog tjedna trajao je jedan i pol dan i spojio je konferenciju o europskom semestru s međuparlamentarnom konferencijom o stabilnosti, ekonomskoj koordinaciji i upravljanju u EU-u. Povrh toga, ovo je izdanje bilo obilježeno zelenim temama, s naglaskom na klimatskim promjenama i njihovoj sve većoj ulozi u gospodarskoj, proračunskoj i socijalnoj politici EU-a.

2.2 Međuparlamentarna konferencija za zajedničku vanjsku i sigurnosnu politiku te zajedničku sigurnosnu i obrambenu politiku (međuparlamentarna konferencija ZVSP-a/ZSOP-a)

Uspostavljena odlukom Konferencije predsjednika parlamenata Europske unije 2012. godine, Međuparlamentarna konferencija za zajedničku vanjsku i sigurnosnu politiku te zajedničku sigurnosnu i obrambenu politiku (međuparlamentarna konferencija ZVSP-a/ZSOP-a), međuparlamentarna je platforma za raspravu o temama povezanim s vanjskom, sigurnosnom i obrambenom politikom EU-a. Konferenciju, koja se održava dvaput godišnje, organizira parlament države članice koja trenutno predsjedava Vijećem u bliskoj suradnji s Europskim parlamentom, a na njoj redovito sudjeluju zastupnici iz parlamenata diljem EU-a. Odbor Europskog parlamenta za vanjske poslove (AFET) također često poziva nacionalne parlamente na sastanke u Bruxellesu, kako bi se upotpunio međuparlamentarni dijalog u tom ključnom političkom području.

16. izdanje ZVSP-a/ZSOP-a održano je u Zagrebu (2. – 4. ožujka 2020.), dok je 17. izdanje organizirano na daljinu iz Berlina (4. rujna 2020.). Izaslanstva Europskog parlamenta na obje konferencije činili su članovi odbora AFET i Pododbora za sigurnost i obranu, a predsjedao im je predsjednik Odbora AFET, David McAllister.

Međuparlamentarnoj konferenciji ZVSP-a/ZSOP-a u Zagrebu prisustvovala su 82 zastupnika iz nacionalnih parlamenata EU-a. Nakon što je predsjednik izaslanstva Europskog parlamenta na prethodnoj međuparlamentarnoj konferenciji u Helsinkiju u rujnu 2019. iznio prijedloge reformi, hrvatsko predsjedništvo uvelo je dvije inovacije koje su pridonijele povećanju dinamičnosti i relevantnosti međuparlamentarne konferencije. Hrvatsko predsjedništvo obnovilo je raniju praksu donošenja zaključaka od strane svih delegacija te je na dnevni red uvelo „hitnu raspravu“. Takva je rasprava omogućila voditeljima izaslanstava da odaberu temu na temelju nedavnih događaja, a time je izaslanstvima omogućeno da izraze svoje mišljenje o dnevnom redu i pružena prilika da tijekom konferencije reagiraju na aktualne događaje.



Međuparlamentarna konferencija za zajedničku vanjsku i sigurnosnu politiku te zajedničku sigurnosnu i obrambenu politiku, 2. – 4. ožujka 2020., Zagreb © hrvatsko predsjedništvo

Konferencija je bila podijeljena u tri dijela: Globalni izazovi za otpornu i utjecajnu Europu; zapadni Balkan te jačanje europske obrambene suradnje i industrije.

Osim toga, organizirane su tri radionice:

- Istočno partnerstvo nakon 2020.;
- PESCO: izazov usklađivanja obrambenih inicijativa EU-a i uloge Europskog parlamenta i nacionalnih parlamenata;
- uloga žena u izgradnji mira i sigurnosti.

U svojim su zaključcima sudionici međuparlamentarne konferencije istaknuli važnost globalnog vodstva EU-a u sve složenijem vanjskom okruženju. Složili su se da su hitno potrebni strateška koordinacija i ujedinjeno, proaktivnije vanjsko djelovanje. Naglasili su važnost održavanja odgovarajućeg proračuna kako bi se te ambicije ostvarile. Osim toga, pozdravili su pozitivan stav Komisije u pogledu pristupanja zemalja zapadnog Balkana, istodobno napominjući da EU treba nastaviti poticati demokratsku konsolidaciju i pružati potporu u borbi protiv klimatskih i drugih sigurnosnih prijetnji.

Tijekom druge polovice 2020. u Berlinu je na daljinu organizirana međuparlamentarna konferencija ZVSP-a/ZSOP-a, a prisustvovao joj je 121 zastupnik iz nacionalnih parlamenata 27 država članica EU-a i Europskog parlamenta. Konferenciji je prisustvovalo i pet parlamentarnih izaslanstava izvan EU-a.

Na prvom dijelu konferencije sudionici su raspravljali o aktualnim vanjskopolitičkim i sigurnosnim pitanjima s Josepom Borrellom Fontellesom, visokim predstavnikom Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku i potpredsjednikom Europske komisije, koji se nalazio u Kairu, u Egiptu gdje je obavljao razgovore s predstavnicima egipatske vlade i Arapske lige. Raspravljalo se o nizu tema. Međutim, tema koja je dominirala bilo je stanje nakon izbora u Bjelarusu. U drugom dijelu konferencije zastupnici su raspravljali o putu prema europskoj obrambenoj uniji i strateškom usklađivanju sigurnosne i obrambene politike EU-a. Dr. Ronja Kempin iz Njemačkog instituta za međunarodna i sigurnosna pitanja (SWP⁷) sumjerala je raspravu održavanjem uvodnog govora.

U svojoj završnoj izjavi supredsjedatelji David McAllister i Dietmar Nietan (predsjednici Europskog parlamenta odnosno njemačkog izaslanstva) ponovno su naglasili potrebu za strukturnom i financijski snažnijom vanjskom i sigurnosnom politikom EU-a, osobito tijekom krize uzrokovane pandemijom bolesti COVID-19. Osim toga, u izjavi je istaknuta zabrinutost zbog stanja u istočnom Sredozemlju, Libanonu, Turskoj i Libiji, slučaja Alekseja Navaljnog i odnosa EU-a s Kinom i NATO-om. Napomenuli su da se dostupni instrumenti trebaju učinkovitije koristiti, da bi države članice trebale dati prednost jedinstvenim stajalištima EU-a i da ambicije EU-a moraju biti određene odgovarajućom predanošću u pogledu postupaka donošenja odluka.

7 Stiftung Wissenschaft und Politik.

David McAllister, predsjednik Odbora za vanjske poslove EP-a, i Josep Borrell Fontelles, visoki predstavnik Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku, na Međuparlamentarnoj konferenciji o zajedničkoj vanjskoj i sigurnosnoj politici i zajedničkoj sigurnosnoj i obrambenoj politici održanoj na daljinu 4. rujna 2020. © njemačko predsjedništvo



Glavne novosti u 2020.:

- Uvrštavanjem „hitne rasprave“ u dnevni red međuparlamentarne konferencije voditeljima izaslanstava omogućuje se da odaberu temu i reagiraju na aktualne događaje, čime konferencija postaje dinamičnija i relevantnija za razvoj vanjske politike.
- Uspješna uspostava formata međuparlamentarne konferencije na daljinu kojim se zastupnici i dužnosnici nacionalnih parlamenata iz cijele Europe povezuju na internetu u stvarnom vremenu. To bi moglo biti koristan alat za buduća događanja kojim bi se dopunile sjednice uživo.

3. MEĐUPARLAMENTARNI NADZOR U PODRUČJU SLOBODE, SIGURNOSTI I PRAVDE

3.1 Zajednička skupina za parlamentarni nadzor Europol

Prema članku 88. UFEU-a nacionalnim je parlamentima prvi put dopušteno da zajedno s Europskim parlamentom vrše nadzor nad agencijom EU-a koja djeluje u području slobode, sigurnosti i pravde. Na temelju Uredbe o Europolu⁸, uspostavljena je 2017. Zajednička skupina za parlamentarni nadzor Europol (JPSG) kako bi se osigurala potpuna odgovornost i transparentnost Europol. Glavne odgovornosti Zajedničke skupine za parlamentarni nadzor opisane su u članku 51. Uredbe o Europolu, u kojem se utvrđuje njezina uloga u političkom praćenju aktivnosti Europol, s posebnim naglaskom na učinku tih aktivnosti na temeljna prava i slobode fizičkih osoba.

Zajednički odbor za parlamentarni nadzor nad Europolom (JPSG) inovativna je institucionalna struktura za parlamentarni nadzor i sastaje se na dvije sjednice godišnje: u prvoj polovici godine u parlamentu države koja predsjedava rotirajućim predsjedništvom Vijeća EU-a, a u drugoj polovici godine u Europskom parlamentu.



Kao odgovor na pandemiju osmišljeni su novi i fleksibilni formati za šestu i sedmu sjednicu JPSG-a, što mu je omogućilo da nastavi neprekidno provoditi nadzor.

Šesta sjednica odgođena je i zamijenjena pisanom elektroničkom razmjenom informacija. Kako bi se osiguralo kontinuirano dobro funkcioniranje JPSG-a i svim članovima JPSG-a pružila mogućnost da u potpunosti sudjeluju u njegovu radu, svi glavni govornici koji su prvotno bili pozvani da sudjeluju na sjednici JPSG-a u Zagrebu pozvani su da članovima stave na raspolaganje pisana izvješća i podneske koji su trebali biti predstavljeni na sjednici.

Primljeni su doprinosi izvršnog direktora Europol, povjerenika EU-a za unutarnje poslove, upravnog odbora Europol, Europskog nadzornika za zaštitu podataka i Odbora za suradnju Europol. Delegati JPSG-a pozvani su da pošalju dodatne zahtjeve za pojašnjenje ili doprinos te su, u okviru daljnjeg postupanja, glavni govornici pružili konsolidirani odgovor na dodatne zahtjeve za informacije. Izvješća i doprinosi poslani su e-poštom i objavljeni na posebnom odjeljku za JPSG na platformi IPEX i na internetskoj stranici Parlamentarne dimenzije hrvatskog predsjedništva. Ishod te aktivne elektroničke razmjene predstavio je, zajedno s izvješćem, šef hrvatskog izaslanstva na 7. sjednici JPSG-a te su, iako su prepoznata neizbježna ograničenja, delegati tu razmjenu ocijenili vrlo uspješnom i korisnom.

8 Uredba (EU) br. 2016/794 Europskog parlamenta i Vijeća o Agenciji Europske unije za suradnju tijela za izvršavanje zakonodavstva (Europol)



Juan Fernando López Aguilar, supredsjednik Zajedničke skupine za parlamentarni nadzor i predsjednik Odbora EP-a za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove, tijekom videokonferencije zajedničke skupine za parlamentarni nadzor Europolu © Europska unija, 2020. – EP/Daina LE LARDIC

Europski parlament nastavio je organizirati međuparlamentarne sjednice te je 7. sjednicu JPSG-a održao na daljinu iz Bruxellesa. Pandemija je utjecala i na sadržaj i na format. Sjednica je u suorganizaciji Europskog parlamenta i njemačkog parlamenta održana 28. i 29. rujna 2020. Njome su supredsjedali Juan Fernando López Aguilar, predsjednik odbora LIBE i voditelj izaslanstva Europskog parlamenta, Susanne Mittag, voditeljica njemačkog Bundestaga i Boris Pistorius, voditelj njemačkog izaslanstva Bundesrata. Samo su članovi izaslanstva Odbora LIBE u JPSG-u sjednici prisustvovali uživo u Europskom parlamentu.

Izlaganja i daljnje rasprave vodile su se samo oko najvažnijih redovnih točaka dnevnog reda, koje proizlaze iz članka 51. Uredbe o Europolu: izvješće izvršnog direktora Europolu o najnovijim aktivnostima agencije i izvješće Europskog nadzornika za zaštitu podataka. Izlaganja su bila posebno usmjerena na izazove

koji proizlaze iz krize uzrokovane bolešću COVID-19, s obzirom na porast kriminalnih aktivnosti tijekom pandemije.

S obzirom na tehnička i vremenska ograničenja povezana sa sanitarnim mjerama, nije bilo rasprave nakon predstavljanja višegodišnjeg programskog dokumenta za razdoblje 2021. – 2023. Umjesto toga uslijedila je naknadna pisana razmjena mišljenja s agencijom o toj važnoj temi kojom se JPSG uvelike bavio u kontekstu svoje nadzorne uloge. Predsjednici Upravnog odbora Europolu i Odbora za suradnju Europolu morali su podnijeti samo pisane doprinose.

Tematska rasprava bila je posvećena borbi protiv desničarskog ekstremizma i terorizma te je održano izlaganje o budućoj ulozi Europolu i izazovima povezanim s Brexitom.

Rasprave nakon prezentacija bile su intenzivne te su izneseni zahtjevi za pronalaženjem proaktivnih i konstruktivnih rješenja. Neka od iznesenih pitanja bila su složena, a vremena je bilo malo. Usprkos tome, glavni su se govornici prilikom odgovaranja na pitanja obvezali o njima nastaviti raspravu. Među govornicima na visokoj razini bili su povjerenica za unutarnje poslove Ylva Johansson i njemački savezni ministar unutarnjih poslova, graditeljstva i zajednice Horst Seehofer. Članovi Donjeg doma parlamenta Ujedinjene Kraljevine i Doma lordova ukratko su sudjelovali u raspravi o Brexitu.

Delegati su obaviješteni o odluci trojke o osnivanju radne skupine za neriješena pitanja, podložno mogućoj daljnjoj reviziji poslovnika JPSG-a⁹. Mandat radne skupine bio bi ograničen na pronalaženje sporazumnih rješenja za pitanje predstavnika JPSG-a na sastancima upravnog odbora Europolu i klauzule o reviziji u Poslovniku.

9 Konstituirajuća sjednica Radne skupine održana je na daljinu 10. prosinca 2020.

Glavne novosti u 2020.:

- Jamčenje nastavka aktivnosti Zajedničke skupine za parlamentarni nadzor nad Europolom: neopterećena raspravama o postupku, Zajednička skupina za parlamentarni nadzor nad Europolom proglasila se 2020. zahtjevnim i angažiranim partnerom te se obvezala podržati napore agencije u cilju dobrog izvršavanja zakonodavstva.
- Prilagodba programa kako bi se u njemu odrazila najnovija zbivanja (pandemija, Brexit): osmišljavanje odgovarajućih formata za razmjene i sastanke na daljinu te osiguravanje odgovarajućeg daljnjeg postupanja.

3.2 Međuparlamentarna sjednica odbora o ocjeni Eurojusta

Od svog osnivanja 2002. godine, Eurojust je postao središnji akter u području pravosudne suradnje u kaznenim stvarima. U skladu s člankom 85. UFEU-a, uredbe EU-a kojima se uređuje Eurojust moraju također „utvrditi načine za uključivanje Europskog parlamenta i nacionalnih parlamenata u ocjenu aktivnosti Eurojusta”. Europski parlament i Vijeće su 2018. donijeli novu [Uredbu o Eurojustu](#)¹⁰ u cilju uspostave jedinstvenog i obnovljenog pravno okvira za novu punopravnu Agenciju za suradnju u kaznenom pravosuđu (Eurojust)

Kako bi se povećala transparentnost i demokratski nadzor Eurojusta, uredbom se predviđa mehanizam za zajedničku ocjenu aktivnosti Eurojusta od strane Europskog parlamenta i nacionalnih parlamenata EU-a¹¹. Ocjenjivanje bi se trebalo provesti u okviru međuparlamentarne sjednice odbora u prostorima Europskog parlamenta u Bruxellesu uz sudjelovanje članova nadležnih odbora Europskog parlamenta i nacionalnih parlamenata EU-a.

Prva međuparlamentarna sjednica odbora o evaluaciji aktivnosti Eurojusta održana je 1. prosinca 2020. u Europskom parlamentu u Bruxellesu. Odbor LIBE Europskog parlamenta pozvao je, u suradnji s njemačkim parlamentom, nacionalne parlamente na prvi takav godišnji susret, gotovo godinu dana nakon primjene Uredbe o Eurojustu 12. prosinca 2019. Pravna i logistička pitanja koja su došla na vidjelo zbog pandemije bolesti COVID-19 te drugi relevantni događaji u području pravosudne suradnje, kao što su radikalizacija, terorizam i kiberkriminalitet, bili su važni razlozi koji su išli u prilog održavanju međuparlamentarne sjednice odbora.



Prva međuparlamentarna sjednica odbora o ocjeni aktivnosti Eurojusta, 1. prosinca 2020., prostori EP-a u Bruxellesu
© Europska unija, 2020. – EP

Sjednicom organiziranom na daljinu predsjedao je predsjednik odbora LIBE, Juan Fernando López Aguilar, a sastojala se od tri dijela, nakon čega su uslijedili pitanja i odgovori. Njima su obuhvaćene sadašnje i buduće aktivnosti Eurojusta, posebno u vrijeme trenutačne pandemije; buduća suradnja između Eurojusta i novoosnovanog Europskog ureda javnog tužitelja; suradnja s trećim zemljama i izazovi povezani s Brexitom u pogledu borbe protiv terorizma i prekograničnog organiziranog kriminala. Među govornicima na visokoj razini bio je Didier Reynders, povjerenik za pravosuđe.

Kao posljednji dodatak međuparlamentarnim nadzornim aktivnostima u području pravosuđa i unutarnjih poslova, od ovog se foruma očekuje stvaranje saveza između solidarnih i angažiranih partnera koji imaju zajednički cilj zaštite europskih građana i sigurnije Europe.

10 Uredba (EU) 2018/1727 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. studenoga 2018. o Agenciji Europske unije za suradnju u kaznenom pravosuđu (Eurojust) te zamjeni i stavljanju izvan snage Odluke Vijeća 2002/187/PUP (SL L 295, 21.11.2018., str. 138.).

11 Uredba (EU) 2018/1727 odnosi se na te dogovore iz točke. 62. njezine preambule i članka 67.



Juan Fernando López Aguilar, predsjednik Odbora EP-a za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove, predsjedava međuparlamentarnom sjednicom odbora o Eurojustu © Europska unija, 2020. – EP/Alexis HAULOT

Glavne novosti u 2020.:

- Pokretanje međuparlamentarne sjednice odbora o Eurojustu 2020. bilo je značajno postignuće ostvareno unatoč pandemiji, gotovo godinu dana nakon stupanja na snagu Uredbe o Eurojustu. Dokument finskog predsjedništva o zajedničkom dogovoru o međuparlamentarnoj sjednici odbora i napredak postignut na sjednici glavnih tajnika parlamenata EU-a omogućili su Europskom parlamentu da u suradnji s njemačkim predsjedništvom u odgovarajućem tehničkom formatu organizira prvu međuparlamentarnu sjednicu odbora o evaluaciji Eurojusta.

3.3 Europska granična i obalna straža (EBCG)

Uredba o europskoj graničnoj i obalnoj straži¹², koju je Europska komisija predložila 2018. i donijela 2019., važan je element sveobuhvatnog pristupa EU-a migracijama i upravljanju granicama. Uredbom se nastoje riješiti migracijski izazovi i potencijalne buduće prijetnje na vanjskim granicama i osigurati visoka razina unutarnje sigurnosti te istodobno zaštititi slobodno kretanje osoba unutar Unije.

Međuparlamentarna suradnja u nadzoru europske granične i obalne straže (EBCG) najnovija je promjena u parlamentarnim odnosima u području pravosuđa i unutarnjih poslova. ECBG sačinjavaju nacionalna tijela i Agencija za europsku graničnu i obalnu stražu. Nacionalni parlamenti ovlašteni su za nadzor nadležnih nacionalnih tijela, a ta im je ovlast dodijeljena nacionalnim ustavnim sustavima država članica. Europski parlament je, u skladu s Ugovorima, odgovoran za nadzor Agencije za europsku graničnu i obalnu stražu.

Člankom 112. Uredbe (EU) 2019/1896, koji se odnosi na međuparlamentarnu suradnju, predviđa se sljedeće:

- “1. Kako bi se uzela u obzir specifična priroda europske granične i obalne straže, u smislu toga da je sačinjavaju nacionalna tijela i Agencija, te kako bi se osiguralo učinkovito izvršavanje nadzorne funkcije Europskog parlamenta nad Agencijom i nacionalnih parlamenata nad njihovim nacionalnim tijelima, kako je predviđeno Ugovorima odnosno nacionalnom pravu država članica, Europski parlament i nacionalni parlamenti mogu surađivati u okviru članka 9. Protokola br. 1 o ulozi nacionalnih parlamenata u Europskoj uniji priloženog Ugovorima^[13].*
- 2. Kada su pozvani na sastanak Europskog parlamenta i nacionalnih parlamenata koji se održava u kontekstu stavka 1., izvršni direktor i predsjednik upravnog odbora moraju prisustvovati.*
- 3. Agencija svoje godišnje izvješće o aktivnostima prosljeđuje nacionalnim parlamentima”*



© Europska komisija

Međuparlamentarna suradnja predviđena za ECBG ima drugačiji i uži opseg od Zajedničke skupine za parlamentarni nadzor Europola ili međuparlamentarne sjednice za ocjenu aktivnosti Eurojusta. Opseg i priroda različitih oblika međuparlamentarne suradnje u području pravosuđa i unutarnjih poslova prilično su različiti. Praktičnim rješenjima prilagođenima specifičnostima svakog mandata osigurat će se potpuna provedba odredaba o nadzoru, s učincima koje namjeravaju postići suzakonodavci.

Glavne novosti u 2020.:

- Zbog pandemije nije bilo moguće održavanje događanja povezanih s EBCG-om.

12 [Uredba \(EU\) 2019/1896 Europskog parlamenta i Vijeća od 13. studenoga 2019. o europskoj graničnoj i obalnoj straži i stavljanju izvan snage uredaba \(EU\) br. 1052/2013 i \(EU\) 2016/1624 \(SL L 295, 14.11.2019., str. 1.\)](#)

13 Članak 9. Protokol br. 1 uz Ugovore o ulozi nacionalnih parlamenata u Europskoj uniji glasi: „Europski parlament i nacionalni parlamenti zajedno utvrđuju organizaciju i promicanje učinkovite i redovite međuparlamentarne suradnje unutar Unije.”

4. MEĐUPARLAMENTARNE SJEDNICE ODBORA I DRUGE MEĐUPARLAMENTARNE SJEDNICE

4.1 Međuparlamentarne sjednice odbora

Međuparlamentarne sjednice odbora uobičajena su vrsta sastanaka koje organizira Europski parlament radi usmjerene razmjene među sektorskim odborima o ključnim zakonodavnim i političkim pitanjima u skladu s člancima 9. i 10. Protokola br. 1 uz Ugovore. Predsjednik Europskog parlamenta svakog semestra šalje raspored međuparlamentarnih sjednica odbora predsjednicima svih nacionalnih parlamenata.

Odbori Europskog parlamenta godišnje organiziraju do 20 međuparlamentarnih sjednica odbora na koje pozivaju odgovarajuće odbore nacionalnih parlamenata kako bi oni sudjelovali u tematskim raspravama. Međuparlamentarne sjednice odbora su se pokazale vrlo učinkovitim načinom da zastupnici u Europskom parlamentu razmjenjuju mišljenja sa zastupnicima nacionalnih parlamenata. Te sjednice nisu samo forum za razmjenu mišljenja o zakonodavnim pitanjima, čime se doprinosi boljoj izradi zakonodavstva, već i platforma na kojoj se raspravlja o političkim pitanjima od zajedničkog interesa i sastaje s povjerenicima i potpredsjednikom Komisije/Visokim predstavnikom Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku. Sjednice se organiziraju na inicijativu jednog ili više odbora Europskog parlamenta te uz potporu Uprave za odnose s nacionalnim parlamentima.



© Europski parlament

Šest različitih parlamentarnih odbora je 2020. godine organiziralo sedam međuparlamentarnih sjednica odbora na kojima su međusobno raspravljala 302 zastupnika nacionalnih parlamenata i 177 zastupnika u Europskom parlamentu.

Tri međuparlamentarne sjednice odbora o gospodarstvu, proračunu i zapošljavanju organizirane su u okviru Europskog parlamentarnog tjedna. Budući da se Europski parlamentarni tjedan održao

u veljači, to su bile jedine međuparlamentarne sjednice odbora u 2020. na kojima su zastupnici nacionalnih parlamenta mogli biti fizički prisutni¹⁴.

Međuparlamentarna sjednica odbora povodom Međunarodnog dana žena, predviđena za 5. ožujka, otkazana je zbog pandemije bolesti COVID-19. Tom je prilikom trebala biti obilježena i 25. obljetnica Pekinške deklaracije i Platforme za djelovanje.

Ostale međuparlamentarne sjednice odbora predviđene za prvu polovicu 2020. također su odgođene ili otkazane¹⁵. Međuparlamentarne sjednice odbora u drugoj su polovici godine organizirane na daljinu¹⁶.

Odbor Europskog parlamenta za pravna pitanja (JURI) suorganizirao je 27. listopada međuparlamentarnu sjednicu odbora pod nazivom „Bolja izrada zakonodavstva iz digitalne perspektive“. Glavna tema sjednice bila je uloga digitalizacije u zakonodavnom postupku i način na koji se može postići da novo zakonodavstvo bude u skladu sa zahtjevima suvremenog doba.

Odbor LIBE organizirao je 10. studenoga međuparlamentarnu sjednicu odbora pod nazivom „Prvo godišnje izvješće Komisije o vladavini prava i uloga nacionalnih parlamenata“, uz sudjelovanje Didiera Reyndersa, povjerenika za pravosuđe. Sjednica je bila posvećena razmjeni mišljenja i iskustava o ulozi nacionalnih parlamenata u kontekstu nastojanja EU-a da zaštiti i provede u djelo vrijednosti Unije. Nadalje, cilj sastanka bio je ocijeniti prvo godišnje izvješće o vladavini prava koje je Komisija donijela 30. rujna 2020. Raspravljalo se i o učinku mjera COVID-a 19 na demokraciju, vladavinu prava i temeljna prava, s posebnim naglaskom na nadzoru koji su u tom razdoblju provodili nacionalni parlamenti.

Odbor LIBE organizirao je 1. prosinca 2020. prvu međuparlamentarnu sjednicu odbora o ocjeni Eurojusta¹⁷

14 Više informacija o Europskom parlamentarnom tjednu nalazi se u poglavlju 2.1.

15 [Kalendar međuparlamentarnih aktivnosti s nacionalnim parlamentima 2020.: Prva polovica godine \(https://europarl.europa.eu/cmsdata/232558/Calendar_1st_semester_2020_-_COP_adopted_marked_030620_\(003\).pdf\)](https://europarl.europa.eu/cmsdata/232558/Calendar_1st_semester_2020_-_COP_adopted_marked_030620_(003).pdf).

16 [Kalendar međuparlamentarnih aktivnosti s nacionalnim parlamentima 2020.: Druga polovica godine \(https://europarl.europa.eu/cmsdata/232557/Calendar_2nd_semester_2020_updated_18November.pdf\)](https://europarl.europa.eu/cmsdata/232557/Calendar_2nd_semester_2020_updated_18November.pdf).

17 Više informacija navedeno je u poglavlju 3.2.



Međuparlamentarna sjednica odbora o Eurojustu, 1. prosinca 2020., Bruxelles – videoveza s Emma Bonino iz talijanskog Senata © Europski parlament

Odbor AFET organizirao je 2. prosinca međuparlamentarnu sjednicu odbora uz sudjelovanje Olivéra Várhelyija, povjerenika za susjedstvo i proširenje. Sjednica se sastojala od dva dijela: prvi je bio posvećen zapadnom Balkanu, 25 godina nakon Daytonskog mirovnog sporazuma; a drugi zajedničkom odgovoru EU-a kao potpora demokratskim promjenama u Bjelarusu.

Sudjelovanje zastupnika nacionalnih parlamenata na međuparlamentarnim sjednicama odbora povećalo se sa 232 zastupnika 2019. na 302 u 2020. Došlo je i do blagog povećanja sudjelovanja zastupnika u Europskom parlamentu.

Čini se da je veće sudjelovanje u velikoj mjeri povezano s novim mogućnostima za sudjelovanje na sjednicama na daljinu bez potrebe za putovanjem. To bi moglo dovesti do daljnjeg promišljanja o organizaciji međuparlamentarnih sjednica odbora u razdoblju nakon pandemije bolesti COVID-19.

Popis svih međuparlamentarnih sjednica odbora koje su organizirali odbori Europskog parlamenta 2020. te detaljni statistički podaci mogu se pronaći u Prilogu II.



Međuparlamentarna sjednica odbora s Odborom EP-a za zapošljavanje i socijalna pitanja o europskom jamstvu za djecu, 18. veljače 2020., Bruxelles © Europska unija, 2020. – EP/Didier BAUWERAERTS

Glavne novosti u 2020.:

- Međuparlamentarne sjednice odbora zakazane za prvu polovinu 2020. otkazane su ili odgođene, a samo su tri organizirane prije izbijanja pandemije. Međuparlamentarne sjednice odbora u drugoj su polovici godine organizirani na daljinu.
- Sudjelovanje nacionalnih zastupnika na međuparlamentarnim sjednicama odbora znatno se povećalo, najvjerojatnije zahvaljujući mogućnosti sudjelovanja na daljinu.

4.2 Konferencija na visokoj razini o upravljanju migracijama

Kretanja izbjeglica i migracije u središtu su svjetske pozornosti te ih se posljednjih godina smatra jednim od glavnih izazova s kojima se EU suočava. Stalni pritek migranata i tražitelja azila u EU ukazao je niz nedostataka i manjkavosti u politikama EU-a o azilu, vanjskim granicama i migracijama. Cilj konferencije na visokoj razini bio je pokrenuti parlamentarnu raspravu i promicati širok dijalog o svim aspektima migracija.

Predsjednici Europskog parlamenta i njemačkog Bundestaga pozvali su zastupnike nacionalnih parlamenata i Europskog parlamenta na Konferenciju na visokoj razini o migracijama i azilu koja je održana 19. studenoga 2020. u Europskom parlamentu u Bruxellesu pod pokroviteljstvom Europskog parlamenta i predsjednice Europske komisije. To su događanje, kojem je prisustvovalo gotovo 150 sudionika, suorganizirali Europski parlament i njemački Bundestag u suradnji s portugalskim i slovenskim parlamentom, drugim dvama parlamentima trija predsjedništava.

Konferencija je započela uvodnim govorima predsjednika Europskog parlamenta, Davida Sassolija i predsjednice Europske komisije, Ursule von der Leyen te predsjednika njemačkog Bundestaga, Wolfganga Schäublea, predsjednika portugalskog parlamenta, Eduarda Ferra Rodriguesa i predsjednika slovenskog parlamenta, Igora Zorčiča.



Predsjednik EP-a David Sassoli © Europska unija, 2020. – EP/Daina LE LARDIC

Na konferenciji na visokoj razini okupili su se politički čelnici, tvorci politika i stručnjaci, a raspravljalo se o podjeli odgovornosti među državama članicama, osiguravanju vanjskih granica, rješavanju glavnih uzroka migracija te poticanju stabilnog i uspješnog socioekonomskog okruženja u zemljama koje nisu članice EU-a. Novim Paktom o azilu i migracijama predlaže se usklađivanje potreba za prihvatom izbjeglica, borbom protiv krijumčara te osiguravanjem integracije i odgovarajućeg postupanja prema svima, uključujući one koji ne mogu ostati u Europi. Nekoliko govornika istaknulo je da su

migracije globalni fenomen na koji EU mora odgovoriti u skladu sa svojim temeljnim vrijednostima. Sudionici su pozdravili novi pakt uz velika očekivanja, pogotovo s obzirom na to da je sadašnji sustav azila posljednjih godina imao mnogo nedostataka. Zastupnici su u svojim govorima izrazili nadu da će EU moći stvoriti učinkovit zajednički okvir, uzimajući u obzir situaciju u svakoj državi članici. Ustvrdili su da zemlje tranzita ne bi trebale same upravljati velikim brojem izbjeglica i migranata te da bi se novi sustav EU-a za migracije i azil, ako želimo da bude učinkovit, trebao razviti u skladu s određenim načelima. Utvrđena je potreba za pravednom podjelom odgovornosti za prihvata osoba, postupke identifikacije, razmatranje zahtjeva za azil i prihvata izbjeglica te provođenje repatrijacije. To podrazumijeva veću uključenost u premještanje izbjeglica unutar Unije i povrat izbjeglica iz trećih zemalja. Raspravljalo se i o zahtjevu za usklađeniji pristup policije i pravnih službi s ciljem razbijanja mreža krijumčara kojima je ljudski život vrijedan samo onoliko koliko se za njega plaća. Sudionici su istaknuli i važnost otvaranja zakonitih kanala za useljavanje kako bi se ispunile potrebe tržišta rada u društvima Unije koja sve više stare. Tijekom rasprava često su se ponavljale tri riječi: humanost, solidarnost i odgovornost.

Na završnoj sjednici predsjednici parlamenata suorganizatora, David Sassoli i Wolfgang Schäuble izrazili su nadu da će EU biti spreman u većoj mjeri surađivati i poduzeti mjere u vezi s migracijama i azilom. Predsjednik portugalskog parlamenta, Edauro Ferro Rodrigues, pozvao je na daljnje postupanje u vezi s tim važnim temama tijekom druge konferencije na visokoj razini koja će se održati 2021. pod portugalskim predsjedanjem Vijećem.

Glavne novosti u 2020.:

- Postignut je cilj konferencije na visokoj razini da se pokrene međuparlamentarna rasprava o svim aspektima migracija. Buduće konferencije na visokoj razini o toj temi bit će dio međuparlamentarnog programa za 2021.

4.3 Međuparlamentarna suradnja u području vanjskog djelovanja EU-a i multilateralnih parlamentarnih skupština

Uprava za odnose s nacionalnim parlamentima redovito je pružala potporu i olakšavala odnose s nacionalnim parlamentima EU-a u području vanjskog djelovanja EU-a kada je riječ o posebnim multilateralnim parlamentarnima skupštinama i događajima. U tom području 2020. nije bilo većih političkih događanja. Međutim, Europski parlament je pod vodstvom predsjednika Sassolija preuzeo predsjedanje Parlamentarnom skupštinom Unije za Mediteran s ciljem ponovnog pokretanja njezinih aktivnosti nakon dugog zastoja. Proces proširenja na zapadnom Balkanu dobio je novi zamah usvajanjem „novog pristupa” i otvaranjem pregovora s Albanijom i Sjevernom Makedonijom. Godina 2020. bila je vrijeme za razvoj okvira za suradnju na tehničkoj razini u različitim područjima vanjskog djelovanja EU-a, posebno u pogledu potpore demokraciji i izgradnji kapaciteta, parlamentarne diplomacije i multilateralnih foruma.

Suradnja u području vanjskog djelovanja EU-a već je niz godina predmet interakcije između Europskog parlamenta i nacionalnih parlamenata EU-a, koja nadilazi konsolidirane razmjene u okviru ZVSP-a/ZSOP-a. Uprava za odnose s nacionalnim parlamentima ponudila je svoju podršku i stručno znanje kad god su politička tijela Europskog parlamenta zajedno s nacionalnim parlamentima sudjelovala u multilateralnim forumima i događanjima. Takva događanja bila su, primjerice, Ukrajinski tjedan (2016.), deseti sastanak parlamentarnog partnerstva Azije i Europe (2018.), Konferencija na visokoj razini o budućnosti međunarodnog promatranja izbora (2018.), Parlamentarna dimenzija sastanka na vrhu skupine G7 (2019.) i Parlamentarna skupština Unije za Mediteran (2019.). Na temelju tih iskustava Uprava je počela analizirati načine na koje bi mogla pridonijeti strukturiranijoj i trajnijoj suradnji između službi Europskog parlamenta i ekvivalentnih službi u nacionalnim parlamentima.

Svrha je bila određene aktivnosti i metode koje su se već uspješno primjenjivale u političkoj i institucionalnoj suradnji, zakonodavnom dijalogu i parlamentarnom nadzoru uključiti u područje parlamentarne diplomacije, potpore demokraciji i izgradnje kapaciteta te djelovanja u području ljudskih prava. To uključuje uspješnu uporabu mreža na razini osoba, internetskih platformi za razmjenu informacija i dokumenata te iskustvo u suradnji s nacionalnim parlamentima na različitim forumima na kojima se politički tekstovi već usvajaju.

To je pobudilo jednako zanimanje i u Glavnoj upravi za vanjsku politiku (DG EXPO) Europskog parlamenta, gdje su pokrenuta i paralelna promišljanja o najboljim praksama za suradnju s nacionalnim parlamentima. U tu je svrhu Uprava u lipnju 2020. organizirala virtualnu radionicu za predstavnike nacionalnih parlamenata s Pietrom Duccijem, glavnim direktorom Glavne uprave za vanjsku politiku.

Uprava za odnose s nacionalnim parlamentima, zajedno s Glavnom upravom za vanjsku politiku (DG EXPO), 22. rujna 2020. organizirala je videokonferenciju za kolege iz nacionalnih parlamenata o potpore demokraciji i izgradnji kapaciteta. Uprava za regije Glavne uprave za vanjsku politiku je 23. rujna predstavnicima nacionalnih parlamenata predstavila ciljeve i planove predsjedanja Europskog parlamenta Parlamentarnom skupštinom Unije za Mediteran.

Uprava za odnose s nacionalnim parlamentima pozvana je 30. listopada 2020. na „Razgovore petkom” u organizaciji Glavne uprave za vanjsku politiku. Sjednica je održana putem videokonferencije pod nazivom „Nacionalni parlamenti – partneri, a ne suparnici”. Glavni je cilj inicijative iskoristiti puni

potencijal nacionalnih parlamenata za doprinos radu Glavne uprave za vanjsku politiku u području vanjskih politika.

U 2020. postavljeni su temelji te nove suradnje, a uskoro se očekuju prvi konkretni rezultati u tim područjima. Uspostavljena je Mreža za potporu demokraciji, ljudska prava i izgradnju kapaciteta, uz poseban pododjeljak u okviru nove platforme IPEX. Druga poboljšanja trebala bi se uglavnom odnositi na Parlamentarnu skupštinu Unije za Mediteran i multilateralne međuparlamentarne forume kao što su Parlamentarna skupština Vijeća Europe (PACE) i Parlamentarna skupština Organizacije za europsku sigurnost i suradnju (OESS). Cilj je geopolitički program EU-a uključiti u parlamentarnu suradnju radi učinkovitijeg promicanja i jačanja europskih stajališta, vrijednosti i interesa.

Glavne novosti u 2020.:

- Razvoj novih područja suradnje između DG EXPO-a i Uprave za odnose s nacionalnim parlamentima kada je riječ o aktivnostima i događanjima izvan odbora.
- Stvaranje i pokretanje strukturirane mreže i komunikacije između uprava Europskog parlamenta i nacionalnih parlamenata u području potpore demokraciji kako bi se povećao učinak i učinkovitost parlamentarne diplomacije, posebno u našem neposrednom susjedstvu u zemljama zapadnog Balkana i Istočnog partnerstva, pa čak i u Africi.

4.4 Bilateralni posjeti nacionalnih parlamenata EU-a Europskom parlamentu i druge bilateralne razmjene

Bilateralni posjeti nacionalnih parlamenata EU-a Europskom parlamentu instrument su i oblik međuparlamentarnog dijaloga koji se stalno razvija. Radi se o obliku međuparlamentarnog dijaloga koji je vrlo precizan, posebno prilagođen i fleksibilan te isplativ i vremenski učinkovit. Njime se omogućuje rasprava o pitanjima koja su posebno bitna za nacionalne parlamente.

Osim toga, druge bilateralne razmjene mišljenja mogu biti koristan oblik manje opsežne međuparlamentarne suradnje kada zastupnici moraju pokrenuti suradnju, usredotočiti se na određene teme ili produbiti suradnju u konkretnim područjima od zajedničkog interesa.

Bilateralni posjeti tradicionalno su važan oblik međuparlamentarne suradnje. Sastanci se održavaju na različitim razinama i u različitim oblicima, od političkih rasprava na najvišoj razini do posjeta na razini tehničkog osoblja. Kao što je planirano, te su razmjene započele početkom 2020., a tijekom prva dva mjeseca organizirano je ukupno 16 posjeta. Posljednji posjet održan je tijekom prvog tjedna u ožujku 2020. Detaljan popis posjeta i tema koje su njima obuhvaćene nalazi se u Prilogu III.

Od izbijanja pandemije nije organizirano ni jedno službeno putovanje izaslanstva niti posjet. Deseci planiranih i pripremljenih posjeta otkazani su ili odgođeni tijekom prvih tjedana pandemije.

Međutim, to nije zaustavilo bilateralne kontakte. Tijekom proljeća 2020. bilateralni kontakti aktivno su se održavali, prvo putem telefona, a zatim i putem videokonferencija. Važno je napomenuti da su parlamenti koji su prethodno željeli fizički posjetiti Parlament bili također aktivni i na telefonskim i virtualnim sastancima. To se posebno odnosi na parlament Ujedinjene Kraljevine.

Kasnije, u drugoj polovici godine, bilateralne videokonferencije postale su standardna praksa, posebno za pripreme sastanaka Europskog parlamenta i predsjedavajućeg parlamenta na administrativnoj, ali i na političkoj razini. Videokonferencije su troškovno vrlo učinkovit format za održavanje ciljanih rasprava, primjerice između potpredsjednika Europskog parlamenta i predsjednika odbora za europske poslove nacionalnih parlamenata, između predsjednika odbora ili između izvjestitelja i predsjednika nacionalnih parlamenata.

Glavne novosti u 2020.:

- Zbog pandemije broj bilateralnih posjeta smanjio se sa 62 u 2019. na 17 u 2020.
- Uz uobičajene međuparlamentarne sastanke, videokonferencije su postale standardni alat za izravnu i usmjerenu bilateralnu razmjenu. Njima je učinkovito zamijenjena „funkcija umrežavanja“. Može se pretpostaviti da će to postati sastavni dio međuparlamentarne suradnje i nakon bolesti COVID-19.

5. ZAKONODAVNA SURADNJA S NACIONALNIM PARLAMENTIMA EU-A

5.1 Sustav ranog upozoravanja i Protokol br. 2 Ugovora

U skladu s načelom supsidijarnosti (iz članka 5. UEU-a), u područjima koja nisu u njezinoj isključivoj nadležnosti, Unija mora djelovati samo u mjeri u kojoj države članice ne mogu dostatno ostvariti ciljeve predloženog djelovanja, već se oni mogu uspješnije ostvariti na razini Unije. Na temelju načela proporcionalnosti, sadržaj i oblik djelovanja Unije ne smiju prijeći ono što je potrebno za ostvarivanje ciljeva Ugovora.

Nacionalni parlamenti osiguravaju poštovanje načela supsidijarnosti u skladu s postupkom utvrđenim Protokolom br. 2 Ugovora o Europskoj uniji i Ugovora o funkcioniranju Europske unije o primjeni načela supsidijarnosti i proporcionalnosti. Tim se Protokolom utvrđuje mehanizam preispitivanja, tj. sustav ranog upozoravanja (EWS). U okviru tog mehanizma nacionalni parlamenti mogu u roku od osam tjedana od dana prosljeđivanja nacrtu zakonodavnog akta uputiti predsjednicima institucija obrazloženo mišljenje u kojem navode zašto smatraju da dotični nacrt nije u skladu s načelom supsidijarnosti.

5.1.1 Sustav ranog upozoravanja

U pogledu sustava ranog upozoravanja, podnesci nacionalnih parlamenata razmatraju se u okviru sljedećih kategorija¹⁸:

1. Obrazloženo mišljenje: ako je predano u okviru tog naslova i zaprimljeno u roku od osam tjedana navedenom u članku 6. Protokola br. 2 Ugovora¹⁹ i ako se njime ukazuje na neusklađenost s načelom supsidijarnosti;
2. Doprimos: ako podnesak nije u skladu s navedenim kriterijima.

Ako obrazloženo mišljenje predstavlja najmanje jednu trećinu glasova dodijeljenih nacionalnim parlamentima, nacrt zakonodavnog akta mora se preispitati („žuti karton“). Institucija koja je predložila nacrt akta može ga odlučiti zadržati, izmijeniti ili povući, uz obrazloženje svoje odluke. U slučaju nacrtu akata koji se odnose na policijsku suradnju ili pravosudnu suradnju u kaznenim stvarima, prag je niži (jedna četvrtina glasova).

Ako u kontekstu redovnog zakonodavnog postupka nacionalni parlamenti barem običnom većinom glasova osporavaju usklađenost zakonodavnog prijedloga s načelom supsidijarnosti, Komisija mora preispitati svoj prijedlog i odlučiti hoće li ga zadržati, promijeniti ili povući. Ako odluči zadržati svoj prijedlog, predmet se upućuje zakonodavcu (Europskom parlamentu i Vijeću), a Komisija mora obrazložiti svoju odluku (postupak „narančastog kartona“). Ako zakonodavac smatra da zakonodavni prijedlog nije u skladu s načelom supsidijarnosti, može ga odbaciti većinom koju čini 55 % članova

¹⁸ Vidjeti dokument Konferencije predsjednika odbora od 15. prosinca 2010. naslovljen: „Zajednički pristup za obradu obrazloženih mišljenja i svih ostalih doprinosa nacionalnih parlamenata na razini odbora“.

¹⁹ Protokol br. 2 o primjeni načela supsidijarnosti i proporcionalnosti, članak 6.: „Svaki nacionalni parlament ili svaki dom nacionalnog parlamenta može u roku od osam tjedana od dana prosljeđivanja nacrtu zakonodavnog akta na službenim jezicima Unije uputiti predsjednicima Europskog parlamenta, Vijeća i Komisije obrazloženo mišljenje u kojem navodi zašto smatra da dotični nacrt nije u skladu s načelom supsidijarnosti. Svaki nacionalni parlament ili svaki dom nacionalnog parlamenta po potrebi se savjetuje s regionalnim parlamentima koji imaju zakonodavne ovlasti.“

Vijeća ili običnom većinom danih glasova u Europskom parlamentu. Dosad je postupak „žutog kartona“ pokrenut tri puta²⁰, dok postupak „narančastog kartona“ još nikada nije bio korišten.

U okviru Europskog parlamenta, za praćenje usklađenosti s načelom supsidijarnosti o obrazloženim mišljenjima nadležan je Odbor za pravna pitanja (JURI)²¹. Svakih šest mjeseci član odbora imenuje se stalnim izvjestiteljem za supsidijarnost na temelju rotacije među klubovima zastupnika.

Gilles Lebreton (ID) i Karen Melchior (RE)²² preuzeli su ulogu stalnih izvjestitelja za supsidijarnost za 2020. godinu. Odbor JURI također redovito sastavlja izvješća o godišnjim izvješćima Komisije o supsidijarnosti i proporcionalnosti.

5.1.2 Podnesci nacionalnih parlamenata EU-a

Na temelju Protokola br. 2 UFEU-a o primjeni načela supsidijarnosti i proporcionalnosti Europski parlament je 2020. zaprimio 124 podneska nacionalnih parlamenata. Od toga broja 13 podnesaka bili su obrazložena mišljenja, a ostalih 111 bili su doprinosi.

Tijekom 2019. Europski parlament zaprimio je 63 podneska, od kojih su svi bili doprinosi, a nijedno obrazloženo mišljenje.

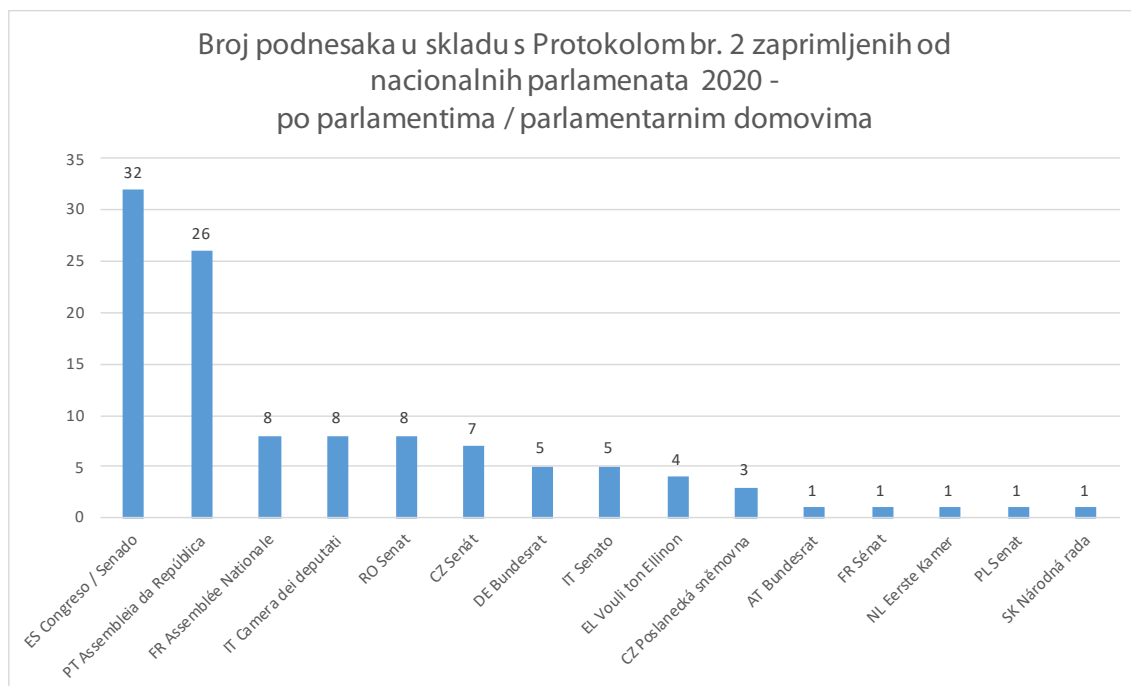
To povećanje od gotovo 50 % u broju zaprimljenih podnesaka u razdoblju od 2019. do 2020. može se objasniti činjenicom da je Europski parlament 2020., neovisno o učinku pandemije bolesti COVID-19, ulogu zakonodavnog organa obavljao punim kapacitetom, za razliku od 2019. koja je bila izborna godina.

20 Postupak „žutog kartona“ pokrenut je 2012. za Prijedlog uredbe Europske komisije o provedbi prava pokretanja kolektivnih tužbi na području slobode poslovnog nastana i slobodnog pružanja usluga („Monti II“). Komisija je naposljetku povukla svoj prijedlog, iako je smatrala da nije došlo do kršenja načela supsidijarnosti. Isti je postupak ponovno pokrenut 2013. nakon podnošenja Prijedloga uredbe o osnivanju Ureda europskog javnog tužitelja. Komisija je u tom slučaju odlučila [zadržati svoj prijedlog](#) tvrdeći da je u skladu s načelom supsidijarnosti. Zatim je postupak pokrenut 2016. [u vezi s prijedlogom revizije Direktive o upućivanju radnika](#). Komisija je detaljno [obrazložila](#) razloge zbog kojih je zadržala svoj prijedlog i ustvrdila da se njime ne krši načelo supsidijarnosti jer je pitanje upućenih radnika po definiciji prekogranične naravi.

21 U stavku XVI. Priloga VI. Poslovniku Europskog parlamenta navodi se: „Odbor za pravna pitanja nadležan je za: tumačenje, primjenu i praćenje prava Unije i usklađenost akata Unije s primarnim pravom, posebno za odabir pravnih osnova i poštovanje načela supsidijarnosti i proporcionalnosti“.

22 „Identitet i demokracija“ i „Renew Europe“ klubovi su zastupnika u Europskom parlamentu.

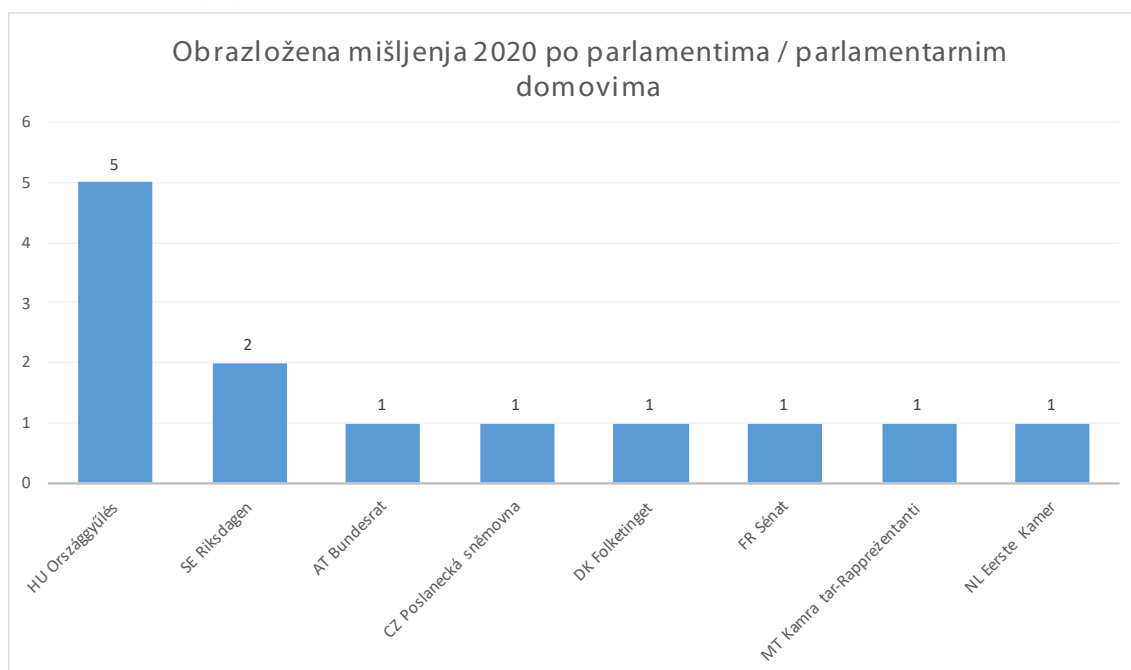
Doprinosi parlamenata / parlamentarnih domova:



U 2020. primljeno je ukupno 111 doprinosa, a grafikon prikazuje podneske po parlamentima / parlamentarnim domovima.

Godine 2020. osam od 41 parlamenata / parlamentarnih domova (uključujući dva parlamentarna doma Ujedinjene Kraljevine) podnijelo je obrazložena mišljenja, a 15 ih je dalo doprinose. Najaktivniji parlamenti u slanju obrazloženih mišljenja bili su mađarski parlament, s pet obrazloženih mišljenja, i švedski parlament, s dva. Kad je riječ o doprinosima, najaktivniji parlamenti / parlamentarni domovi bili su: španjolski parlament s 32 doprinosa, i portugalski parlament s njih 26. Vidjeti statističke podatke za 2020. u Prilogu IV.

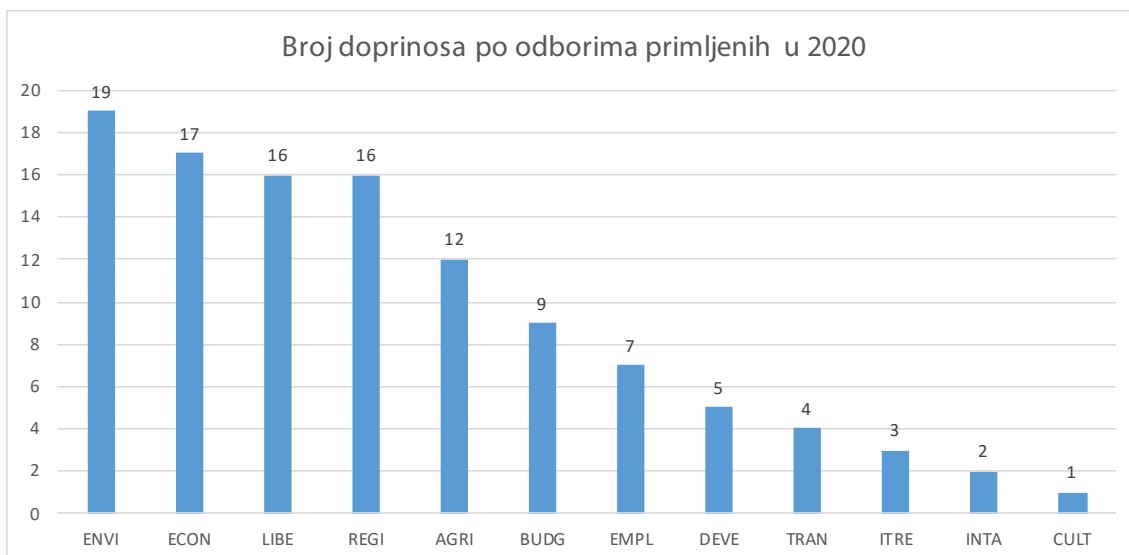
Obrazložena mišljenja po parlamentima / parlamentarnim domovima:



Godine 2020. primljeno je ukupno 13 obrazloženih mišljenja, a grafikon prikazuje podneske po parlamentima / parlamentarnim domovima.

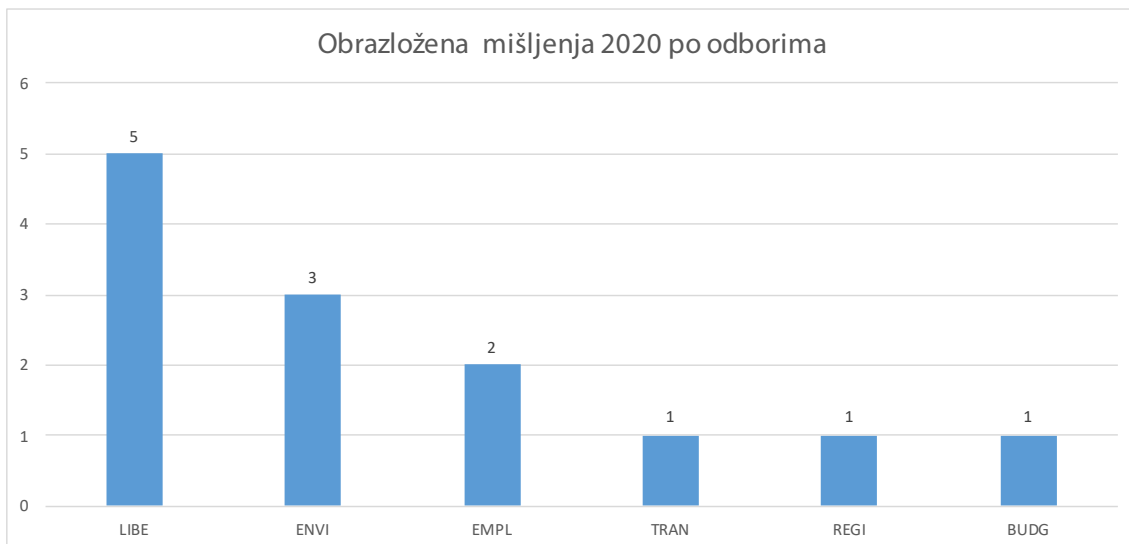
Odbori koji su zaprimili najviše podnesaka bili su Odbor za okoliš (tri obrazložena mišljenja i 19 doprinosa), Odbor za ekonomsku i monetarnu politiku (17 doprinosa) i Odbor za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove (pet obrazloženih mišljenja).

Doprinosi po odborima:



Broj doprinosa po odborima primljenih u 2020.

Obrazložena mišljenja po odborima:



Broj obrazloženih mišljenja po odborima primljenih u 2020.

Od stupanja na snagu Ugovora iz Lisabona 2009. ukupno je 981 nacrtu zakonodavnih akata prosljeđeno nacionalnim parlamentima na razmatranje u skladu s uvjetima Protokola br. 2. Kao odgovor na to, Europski parlament primio je otprilike 3 460 doprinosa nacionalnih parlamenata. Od toga je bilo 487 obrazloženih mišljenja (14 %), dok su preostalih 2 973 bili doprinosi (86 %).

Ti statistički podaci potvrđuju da se nacionalni parlamenti EU-a koriste Protokolom br. 2 više kako bi izrazili svoje stajalište o sadržaju prijedloga, a manje o pitanju supsidijarnosti. To bi moglo odražavati njihovu želju da budu tješnje uključeni u sadržajna pitanja unutar zakonodavnog postupka.

Tijekom cijelog zakonodavnog ciklusa, Uprava za odnose s nacionalnim parlamentima osigurava da svi podnesci koje dostavljaju nacionalni parlamenti budu dostupni zastupnicima, političkim tijelima i službama Europskog parlamenta te im, posebno izjaviteljima, pruža posebna stručna znanja i brifinge o podnescima nacionalnih parlamenata EU-a koji se koriste kao doprinosi prilikom izrade izvješća odbora i prilikom pregovora u okviru dijaloga s Vijećem. Uprava također dostavlja činjenice, brojke i statističke podatke o broju i prirodi tih dokumenata te upravlja bazom podataka CONNECT²³ koja sadržava sva obrazložena mišljenja i doprinose nacionalnih parlamenata.

Glavne novosti u 2020.:

- COVID-19 utjecao je na broj prijedloga i područja politika te je skratio zakonodavni ciklus kako bi EU mogao pravodobno odgovoriti na širenje pandemije. U tom su pogledu neki zakoni doneseni u ubrzanom postupku, pri čemu se osmotjedno razdoblje savjetovanja nije moglo održati s obzirom na hitnost zdravstvenog stanja u svim državama članicama.

5.1.3 Mjesečno izvješće o stanju

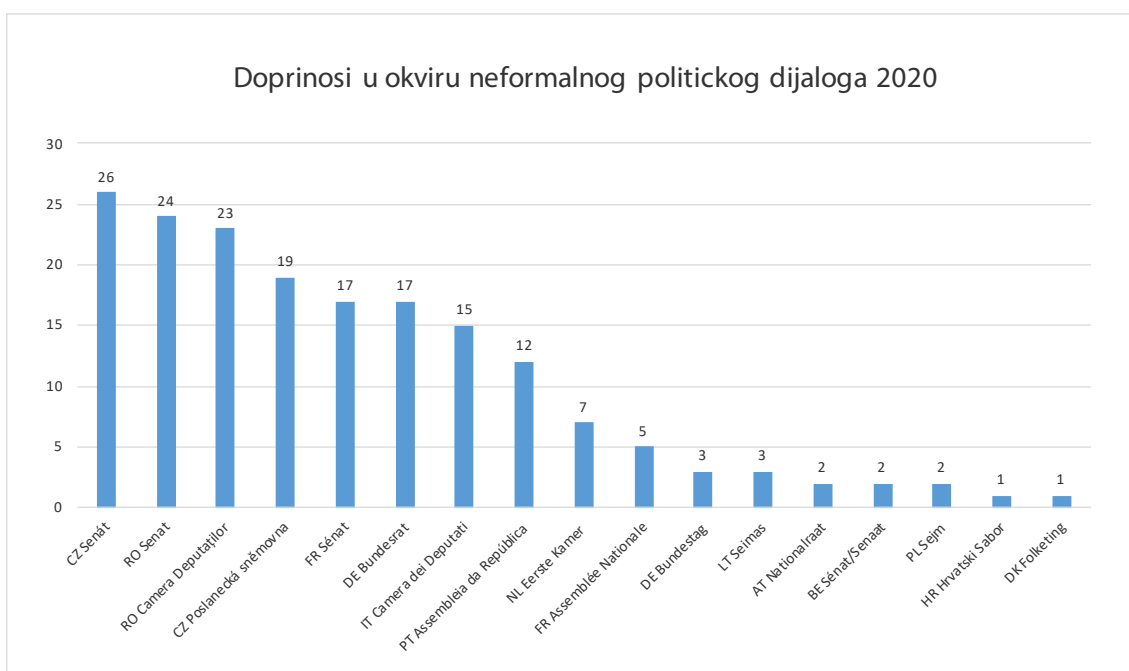
Uprava za odnose s nacionalnim parlamentima također mjesečno objavljuje i Izvješće o stanju podnesenih obrazloženih mišljenja i doprinosa u okviru Protokola br. 2. U tom izvješću, koje je prosljeđeno zastupnicima, relevantnim službama Europskog parlamenta i nacionalnim parlamentima, daje se pregled svih podnesaka zaprimljenih od izdavanja prethodnog izvješća te se u njemu navode svi zakonodavni predmeti na dnevnom redu iduće plenarne sjednice EP-a. Izvješće je također uključeno u dokumentaciju sa sjednice Konferencije predsjednika odbora Europskog parlamenta. Izvješće o stanju objavljuje se na internetskoj stranici Uprave prije svakog plenarnog zasjedanja Europskog parlamenta.

23 Više u poglavlju 7.2.

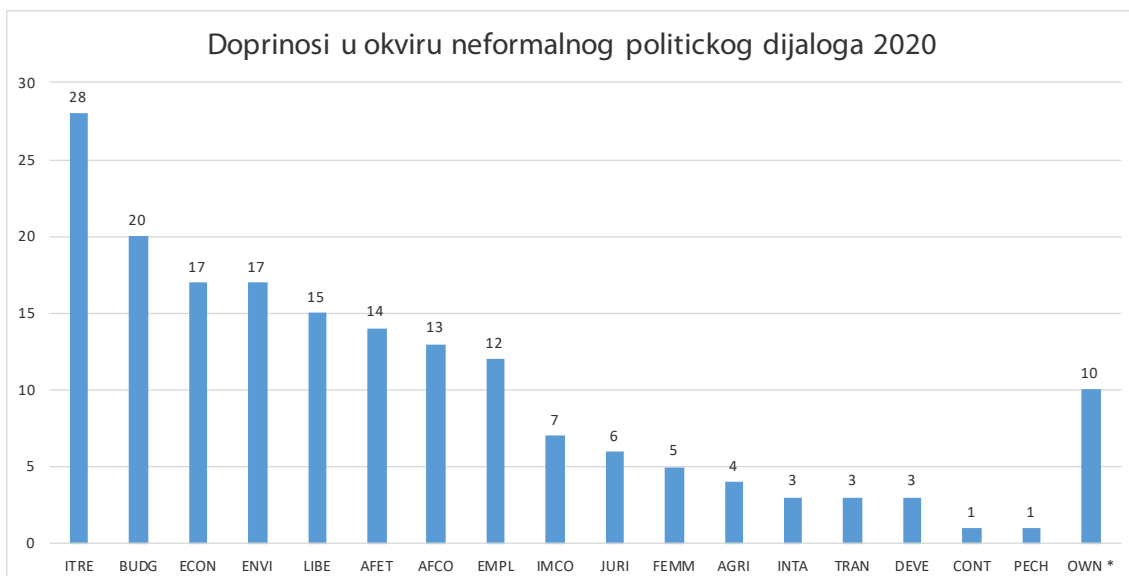
5.2 Neformalni politički dijalog i Protokol br. 1 Ugovora

Protokol br. 1 Ugovora o Europskoj uniji i Ugovora o funkcioniranju Europske unije omogućuje nacionalnim parlamentima EU-a da komentiraju zakonodavne predmete koji su u isključivoj nadležnosti EU-a te čitav niz nezakonodavnih dokumenata, primjerice one povezane s tekućim raspravama na europskoj razini, zelene/bijele knjige Komisije i komunikacije Komisije. Ti se doprinosi obrađuju u okviru neformalnog političkog dijaloga.

Nacionalni parlamenti EU-a nastavili su se i 2020. aktivno služiti tom mogućnošću, poslavši 179 doprinosa. U tom kontekstu tri najaktivnija parlamenta /parlamentarna doma u 2020. bili su češki Senat (26), rumunjski Senat (24) i rumunjski Zastupnički dom (23).



Četiri odbora koja su primila najviše doprinosa u okviru neformalnog političkog dijaloga bili su Odbor za industriju, istraživanje i energetiku (ITRE) s 28, Odbor za proračune (BUDG) s 20, Odbor za ekonomsku i monetarnu politiku (ECON) sa 17 i Odbor za okoliš, javno zdravlje i sigurnost hrane (ENVI), također sa 17.



Deset samoinicijativnih mišljenja nacionalnih parlamenata nije dodijeljeno Odborima Europskog parlamenta. Cjelokupni popis odbora Europskog parlamenta i njihovih kratica potražite na <https://www.europarl.europa.eu/committees/en/about/list-of-committees>.

Europski parlament je od 2009. od nacionalnih parlamenata EU-a primio 2 444 doprinosa u okviru Protokola br. 1 koji su također objavljeni u bazi podataka CONNECT²⁴. Podrobniji statistički podaci o doprinosima zaprimljenima 2020. navedeni su u Prilogu V.

Glavne novosti u 2020.:

- Broj doprinosa podnesenih u okviru neformalnog politickog dijaloga povećao se za 55 %, sa 115 u 2019. na 179 u 2020. To je povećanje najvjerojatnije posljedica činjenice da je 2020. bila prva godina nakon europskih izbora. Pregovori o novom VFO-u također su se održali 2020.
- Nacionalni parlamenti uz svoje podneske na nacionalnom jeziku često podnose sažetak na engleskom jeziku, u skladu s Protokolom br. 2 i Protokolom br. 1. Time se olakšava rad zakonodavaca.

²⁴ <https://europarl.europa.eu/relnatparl/en/subsidiarity-and-ipd/informal-political-dialogue>

6. MREŽE I RAZMJENA INFORMACIJA

6.1 Međuparlamentarna razmjena informacija o Europskoj uniji (IPEX)

Cilj Međuparlamentarne razmjene informacija o Europskoj uniji (IPEX) jest poduprijeti međuparlamentarnu suradnju pružanjem platforme i mreže za elektroničku razmjenu informacija povezanih s EU-om između parlamenata u EU-u. IPEX je pokrenut kao inicijativa nacionalnih parlamenata EU-a, a razvijen je uz tehničku pomoć Europskog parlamenta. Danas 39 domova 27 nacionalnih parlamenata i Europski parlament koriste IPEX u svojim svakodnevnim aktivnostima. IPEX se stalno poboljšava kako bi se ispunile promjenjive potrebe njegovih korisnika. Krajnji je cilj da IPEX postane „glavna postaja“ za međuparlamentarne aktivnosti.

IPEX se često naziva „alatom“, „platformom“ i „mrežom“. Te tri definicije svjedoče o razvoju instrumenta. Prijelaz s alata na mrežu je spor, ali je u tijeku.

Godina 2020. započela je s vrlo pozitivnim razvojem za IPEX. Na sastanku odbora IPEX-a u Beču, a kasnije i na sastanku glavnih tajnika EU-a, Europski parlament je priopćio da je u stanju razviti IT tehnologiju koja je potrebna za novu, dugo planiranu internetsku stranicu IPEX-a v3, čime je program rada IPEX-a za razdoblje 2017. – 2020. došao u završnu fazu.



Od svog osnutka mreža IPEX stalno se razvija. Priprema nove platforme IPEX-a (IPEX v3) i donošenje drugog višegodišnjeg programa rada stoga su predstavljali vrlo ambiciozan projekt i zahtjevno radno opterećenje za sve aktere.

Izradu i realizaciju nove platforme provela je Glavna uprava Europskog parlamenta za inovacije i tehničku podršku (DG ITEC). Rad se nastavio tijekom cijele godine, iako su se prioritete DG ITEC-a drastično promijenili zbog pandemije i digitalnog iskoraka koji je bio potreban. Prvotni plan za pokretanje nove internetske stranice u prosincu nije se mogao provesti, ali su svi parlamenti izrazili razumijevanje zbog tog malog zakašnjenja.

Različita tijela IPEX-a (odbor, radne skupine, predsjednici) svoj su jedini fizički sastanak (Beč, 17. siječnja, pod predsjedanjem Austrije) i različite sastanke na daljinu (5. lipnja, 15. listopada, 26. studenoga, pod finskim predsjedanjem) posvetili temeljitoj reviziji rada obavljenog tijekom prethodne tri godine te izradi novog programa rada za sljedeće tri godine. IPEX je također morao revidirati svoj prošli rad kako bi se pripremio za budućnost.

Službeno donošenje novog programa rada bilo je prepušteno odluci Odbora na sjednicama 2021., djelomično i zbog toga što predviđeni razvoj IPEX-a predstavlja znatno proširenje njegova opsega aktivnosti. To kašnjenje proizlazi iz zajedničkog osjećaja odgovornosti prema IPEX-u i iz zajedničkog interesa da bi ga trebalo i dalje koristiti u skladu s njegovim mogućnostima. Zadaća nove mreže,

zajedno s novom internetskom stranicom, je proširiti funkciju mreže IPEX tako da ona ne bude samo alat za provjeru supsidijarnosti i repozitorij dokumenata za međuparlamentarne sastanke i konferencije. Finski predsjednik IPEX-a htio je imati „klizni program rada“ koji bi se, ako Odbor tako odluči, mogao preispitati u bilo kojem trenutku tijekom njegove provedbe. Rasprave su pokazale konsenzus da tehnička točnost baze podataka, kao i korisnost, dostupnost i pouzdanost cjelokupne mreže IPEX-a, moraju i dalje biti glavni prioriteti tekućeg programa rada.

Istovremeno, zahvaljujući naprednim funkcijama koje omogućuje novi digitalni sustav, IPEX će parlamentima pružiti veći kapacitet za razmjenu svih vrsta parlamentarnih dokumenata i informacija. IPEX stoga mora biti otvoren za nove međuparlamentarne inicijative i razvoj događaja, uključujući jačanje međuparlamentarnih tematskih mreža (posebno one o potpori demokraciji, a možda i one o europskom semestru i upravljanju okolišem).

Nove funkcije uključene u platformu IPEX v3 zahtijevaju da se u novom programu rada dosljedno posvećuje pozornost aktivnostima osposobljavanja kako bi se osigurao točan unos podataka od strane mreže posebnih korespondenata i povećala uporabivost IPEX-a za unutarnje i vanjske korisnike.

Novi alati internetske stranice imat će važnu ulogu i u promicanju parlamentarnih i međuparlamentarnih aktivnosti o europskim pitanjima. Internetska stranica IPEX-a trebala bi se smatrati glavnom točkom za informacije o aktivnostima, dokumentima i međuparlamentarnim konferencijama nacionalnih parlamenata koji su povezani s EU-om. Tim bi se razvojem IPEX-u omogućilo i da šire bude usmjeren na korisnike koji nisu nacionalni korespondenti. Na taj se način stvaraju nove mogućnosti za povećanje potencijalne publike IPEX-a te se povećava njegova vidljivost.

Statistički podaci mreže IPEX²⁵: Mreža IPEX trenutačno objavljuje gotovo 112 000 stranica dokumenata nacionalnih parlamenata i institucija EU-a koji sadrže informacije povezane s nadzorom u gotovo 84 000 dokumenata koje su sastavili nacionalni parlamenti i koji su povezani s više od 12 000 predmeta. Ukupan broj zabilježenih zakonodavnih i nezakonodavnih dokumenata zabilježenih u mreži IPEX u 2020. iznosio je 1 092 (2019.: 812; 2018.: 1053; 2017.: 1064; 2016.: 805).

Tijekom 2020. internetsku stranicu IPEX-a posjetilo je 426 136 pojedinačnih posjetitelja, čime je potvrđen opći trend rasta posljednjih godina (2019.: 342 355; 2018.: 285 881; 2017.: 307 737; 2016.: 253 264; 2015.: 234 480). Broj pregleda stranica (25 383 775) iako manji od rekorda u 2019., i dalje je znatno veći od broja iz prethodnih godina (2019.: 43 097 236; 2018.: 15 939 723; 2017.: 5 736 506).

Glavne novosti u 2020.:

- Europski parlament započeo je razvoj nove platforme IPEX v3. Započeo je postupak donošenja tekućeg, još nedovršenog radnog programa IPEX-a za sljedeće tri godine djelovanja.

²⁵ Statistički podaci od 15. siječnja 2021.

6.2 Europski centar za parlamentarna istraživanja i dokumentaciju (ECPRD)

ECPRD, kojim zajednički upravljaju Europski parlament i Parlamentarna skupština Vijeća Europe čini 66 zastupničkih domova (uključujući 39 u Europskoj uniji) iz 54 države i iz europskih institucija. Gotovo 120 korespondenata i zamjenika korespondenata predstavljaju svoje parlamente u mreži i pridonose glavnim aktivnostima ECPRD-a, koje se sastoje od intenzivne razmjene informacija i najboljih praksi.

Tijekom zdravstvene krize ECPRD je bio vrlo aktivan i stalno je razmjenjivao informacije i iskustva o tome kako su parlamenti odgovorili na izazove pandemije. Pandemija bolesti COVID-19 očito je snažno utjecala na parlamentarni rad te su poslani brojni upiti o tome kako drugi parlamentarni domovi rješavaju tu situaciju (vidjeti također



Prilog VI.). Kao odgovor na golemu količinu prikupljenih informacija na internetskim stranicama ECPRD-a stvorena je posebna nova stranica posvećena pandemiji bolesti COVID-19. To se pokazalo korisnim i vrlo uspješnim jer je uvelike olakšalo pristup zajedničkim podacima.

Zbog zdravstvene krize i nemogućnosti organiziranja redovitih statutarnih sastanaka i seminara ECPRD-a uživo, bilo je potrebno uvesti inovacije i koristiti videokonferencijske tehnologije za održavanje ključnih aktivnosti. Jedan je od glavnih ciljeva sastanaka ECPRD-a održavanje mreže osobnih kontakata među kolegama iz nacionalnih parlamenata radi promicanja razmjene informacija, ideja, iskustava i dobrih praksi. Međutim, internetski seminari organizirani u drugoj polovici godine omogućili su veće sudjelovanja kolega, od kojih neki nisu bili u mogućnosti putovati. Stoga je vrlo vjerojatno da će se ta praksa razvijati i u budućnosti, barem za neke sastanke.

Godina 2020. također je pridonijela povećanju dodane vrijednosti i učinkovitosti ECPRD-a. Prije svega, posebna pozornost posvećena je povećanju vidljivosti velikog protoka informacija kao posljedice odgovora na komparativne zahtjeve. U tu svrhu izmijenjena je internetska stranica te se korisnike poticalo na objavu više finalnih sažetaka, koji se mogu šire razmjenjivati među različitim relevantnim parlamentarnim službi.

i. Komparativni zahtjevi

Godine 2020. parlamenti članovi ECPRD-a dostavili su mreži 326 komparativnih zahtjeva i 8 475 odgovora, što je povećanje u odnosu na 2019. kada je dostavljeno 306 zahtjeva i 7 310 odgovora.

Ne iznenađuje činjenica da je od ožujka 2020. mreža ECPRD zaprimila brojne zahtjeve povezane s bolešću COVID-19: gotovo trećinu ukupnog broja zahtjeva u travnju i svibnju. Potreba za razmjenom informacija o reakciji drugih parlamenata i razmjeni iskustava bila je jasna. S obzirom na sve veći protok zahtjeva i odgovora, Tajništvo ECPRD-a odlučilo je u travnju 2020. na internetskim stranicama ECPRD-a otvoriti posebnu stranicu o bolesti COVID-19 radi sistematizacije znatnog protoka informacija.

Uprava za odnose s nacionalnim parlamentima također je pružala potporu službama Europskog parlamenta tako što je omogućila i prenosila njihove zahtjeve mreži ECPRD-a. Europski parlament je tijekom 2020. podnio ukupno 12 zahtjeva mreži ECPRD-a. To predstavlja neznatan pad u odnosu na 2019. kada je zabilježeno 16 zahtjeva Europskog parlamenta. Međutim, Europski parlament dao je 81 odgovor na zahtjeve drugih parlamenata ECPRD-a, što je znatno povećanje u odnosu na 29 odgovora koje je dostavio 2019. i 31 odgovor 2018.

ii. Konačni sažeci

Rješenja za poticanje izrade konačnih sažetaka već se dugo razmatraju, no to pitanje još uvijek nije riješeno. U kolovozu 2020. velika većina odgovora korespondenata na zahtjev 4 475 o učinkovitosti ECPRD-a potvrdila je potrebu za postizanjem dogovora o metodologiji i zajedničkim smjernicama za usklađivanje konačnih sažetaka i poboljšanje njihove vidljivosti.

U tom pogledu, novom verzijom internetske stranice ECPRD-a, koja je objavljena u listopadu 2020. uz potporu informatičkih službi Europskog parlamenta, nastojala se izmijeniti nadzorna ploča korespondenata kako bi ih se pozvalo da dostave svoje konačne sažetke i kako bi se osigurala vidljivost onih koji se nalaze na internetskim stranicama ECPRD-a. Nakon toga, stopa konačnih sažetka ECPRD-a znatno se povećala 2020., pri čemu je 28,8 % zahtjeva dovelo do objave analize odgovora (u usporedbi sa 16 % 2019. i 11,3 % 2018.).

iii. Sjednice propisane statutom

Sjednica Izvršnog odbora koja se trebala održati u ožujku u Strasbourgu otkazana je zbog pandemije koronavirusa. Sastanci Izvršnog odbora organizirani su na daljinu 26. svibnja i 1. srpnja iz Parlamentarne skupštine Vijeća Europe (PACE) u Strasbourgu, a 25. rujna iz finskog parlamenta. Glavni cilj tih sastanaka bio je priprema nadolazeće godišnje konferencije.

Izvršni odbor pozdravio je poseban odjeljak na internetskim stranicama ECPRD-a posvećen svim zahtjevima i odgovorima parlamenata u kontekstu bolesti COVID-19. Naglasio je da je tijekom tog razdoblja izolacije ECPRD imao važnu ulogu u razmjeni informacija i najboljih praksi te da je pokazao svoju relevantnost i djelotvornost. Izvršni odbor pokrenuo je i razmatranje o učinkovitosti radnog procesa ECPRD-a.

S obzirom na nesigurnu situaciju u pogledu razvoja pandemije bolesti COVID-19 te ograničenja putovanja i sastanaka u svakom parlamentu, godišnja konferencija korespondenata ECPRD-a održana je na daljinu iz Skopja (Sjeverna Makedonija) u listopadu 2020. Kako bi se povećala učinkovitost mreže ECPRD-a, na Godišnjoj konferenciji korespondenata odobreni su zaključci o „učinkovitosti ECPRD-a” koje je pripremio Izvršni odbor te je zaključeno da je potrebno snažno preporučiti, poticati i podržati izradu konačnih sažetaka uz pomoć tehnoloških sredstava. Kada je riječ o mrežama nacionalnih parlamenata EU-a (IPEX, predstavnici nacionalnih parlamenata pri Europskom parlamentu, COSAC), korespondenti EU-a za ECPRD potiču se na razmjenu informacija sa svim svojim kolegama koji su uključeni u međuparlamentarne odnose. Predloženo je i da bi Europski parlament trebao ispitati moguće veze s IPEX-om i predstavnicima nacionalnih parlamenata kako ne bi došlo do usporednih istraga.

iv. Seminari

Pandemija bolesti COVID-19 znatno je utjecala na organizaciju seminara ECPRD-a u 2020. Na početku mjera ograničenja kretanja donesena je odluka o otkazivanju ili odgodi svih sastanaka. Kako se pandemija nastavila, razmatrala se mogućnost održavanja seminara na daljinu tijekom drugog polugodišta. Međutim, mnogi su seminari odgođeni do 2021. jer bi zbog fizičke udaljenosti i kratkog trajanja virtualnih sastanaka bilo otežano dobro umrežavanje sudionika.

Unatoč izvanrednim okolnostima, godišnji seminar u okviru Europskog centra za parlamentarna istraživanja i dokumentaciju (ECPRD) za područje interesa koji uključuje knjižnice, istraživačke usluge i arhiv (LRA), čiji je domaćin bio Europski parlament, održan je 12. i 13. studenoga 2020. na internetu. Seminar na daljinu privukao je 50 sudionika iz 23 parlamentarna doma i međunarodnih organizacija te je bio forum za razmjenu informacija među službama za parlamentarna istraživanja, knjižnicama i dokumentacijskim službama o tome kako je kriza uzrokovana koronavirusom utjecala na metode rada, proizvode, usluge i resurse te kakve su se transformacije i inovacije promicale kako bi se osigurao kontinuitet poslovanja.

Na seminaru su govorili Dita Charanzová, potpredsjednica Europskog parlamenta nadležna za odnose s nacionalnim parlamentima, Rainer Wieland, potpredsjednik Europskog parlamenta, i Klaus Welle, glavni tajnik Europskog parlamenta te su iznijeli svoja stajališta o tome kako je Europski parlament nastavio s radom tijekom pandemije. Tajništvo ECPRD-a bilo je uključeno u organizaciju još dvaju webinarina iz Beča za interesno područje „parlamentarna praksa i postupak“, u bliskoj suradnji s austrijskim parlamentom: jedan je održan 6. lipnja pod nazivom „Parlamentarna povlastica i Opća uredba o zaštiti podataka“, a drugi 12. i 13. studenoga pod nazivom „Parlamenti, ustavno pravo i ustavne promjene“.

Glavne novosti u 2020.:

- Na internetskoj stranici ECPRD-a su 2020. uvedene različite promjene. Najvažnije promjene odnose se na poboljšanja kako bi se povećala vidljivost završnih sažetaka.
- Povećanje sudjelovanja u webinarima.

6.3 Programi potpore za parlamente zemalja koje predsjedaju Vijećem

Europski parlament stalno promiče blisku suradnju između svoje uprave i uprave nacionalnih parlamenata, posebno u pripremnoj fazi parlamentarne dimenzije svakog predsjedanja Vijećem EU-a. Europski parlament svakom nadolazećem predsjedništvu nudi mogućnost sudjelovanja u programu za osoblje u Bruxellesu s ciljem pripreme aktivnosti u kontekstu parlamentarne dimenzije predsjedništva. Europski parlament parlamentu države koja predsjedava Vijećem može pružiti prilagođeni program potpore koji se temelji na posebnim zahtjevima, potrebama i prioritetima. Tom se inicijativom pruža mogućnost povezivanja i uspostave osobnih kontakata sa svima uključenima i omogućuje učinkovito dijeljenje informacija i stručnog znanja, čime se olakšava daljnji rad i osigurava dosljednost. Europski parlament može doprinijeti troškovima programa zajedno s nacionalnim parlamentom države koja predsjedava Vijećem.

Posljednjih godina niz država članica EU-a prvi je put predsjedao Vijećem EU-a. Parlamenti tih zemalja posebno su bili zainteresirani za program potpore Europskog parlamenta tijekom predsjedanja. Hrvatskim predsjedanjem završio je popis zemalja EU-a koje su prvi puta predsjedale Vijećem EU-a nakon njihova pristupanja EU-u. Međutim, Uprava za odnose s nacionalnim parlamentima odlučila je proširiti program potpore predsjedavajućem parlamentu za sva buduća predsjedanja jer se to pokazalo kao koristan alat tijekom pripremne faze predsjedanja i zbog stalnih promjena u međuparlamentarnoj suradnji. Posljednjih godina predsjedništva Vijeća EU-a stavila su dodatan naglasak i više uložila u parlamentarnu dimenziju kako bi se povećao broj događanja, sastanaka i inicijativa koje su održali tijekom svojeg predsjedanja u odnosu na prije deset godina.

Kao rezultat toga, u siječnju 2020. organiziran je studijski posjet za 20 dužnosnika portugalskog parlamenta (Assembleia da República) koji će biti zaduženi za pripremu parlamentarne dimenzije portugalskog predsjedništva tijekom prve polovice 2021. Taj prilagođeni program uključivao je kontakte s relevantnim tajništvima odbora Europskog parlamenta, Službom za protokol i resornim odjelima. Cilj sastanaka bio je razmjena iskustava i najboljih praksi u pogledu organizacije velikih međuparlamentarnih sastanaka i konferencija, kao što su Međuparlamentarna konferencija o stabilnosti, ekonomskoj koordinaciji i upravljanju u EU-u, Međuparlamentarna konferencija o zajedničkoj vanjskoj i sigurnosnoj politici i zajedničkoj sigurnosnoj i obrambenoj politici i sastanci JPSG-a o Europolu. Portugalski dužnosnici imali su priliku uspostaviti osobne kontakte sa svojim sugovornicima iz Europskog parlamenta, što je pomoglo u olakšavanju organizacije parlamentarne dimenzije portugalskog predsjedništva.

Uprava za odnose s nacionalnim parlamentima radila je na tome da se Program potpore za parlamente zemalja koje predsjedaju Vijećem prilagodi posebnim okolnostima kada su bila ograničena putovanja i osobni sastanci te je pripremila mogućnost organiziranja „virtualnih posjeta“ za zainteresirana buduća predsjedništva, koliko god to bilo potrebno. Pripreme za pokretanje programa slovenskog predsjedanja Parlamentom početkom 2021. obavljene su tijekom posljednjeg tromjesečja 2020.

Glavne novosti u 2020.:

- Hrvatsko predsjedanje 2020. bilo je zadnje predsjedanje neke zemlje članice EU-a koja je prvi puta predsjedala Vijećem EU-a nakon pristupanja EU-u. Program potpore za parlamente zemalja koje predsjedaju Vijećem proširen je na sva buduća predsjedništva.

6.4 Mreža predstavnika nacionalnih parlamenata EU-a u Bruxellesu

Uprava za odnose s nacionalnim parlamentima prima i ugošćuje administrativne predstavnike koje imenuju nacionalni parlamenti EU-a (ili domovi) za rad u Europskom parlamentu. Od 1991., u cilju jačanja međuparlamentarne suradnje unutar EU-a Europski parlament tim predstavnicima pruža mogućnost da, na zahtjev, bez naknade koriste uredske prostore i druge sadržaje u zgradama Parlamenta u Bruxellesu i Strasbourgu.

Radi pojednostavnjenja odnosa s EU-om, nacionalni parlamenti EU-a šalju nacionalnog dužnosnika u Bruxelles. Trenutačno 56 zaposlenika²⁶ iz 27 nacionalnih parlamenata EU-a zauzima 36 ureda u prostorima Europskog parlamenta²⁷. Ti nacionalni dužnosnici uz administrativne zadaće također imaju zadatak međusobne razmjene informacija (između Europskog parlamenta i nacionalnih parlamenata, u oba smjera), što je ključan čimbenik u poslovima EU-a.

Ti predstavnici rade u istoj zgradi u kojoj se nalazi Uprava za odnose s nacionalnim parlamentima. Time se stvaraju brojne sinergije i promiču jednostavne razmjene iskustava. Kao odgovor na pandemiju koronavirusa, Uprava i predstavnici uspješno su 2020. prešli na program rada na daljinu, kao i većina uprave Europskog parlamenta, slijedeći upute predsjednika Europskog parlamenta i njegova glavnog tajnika. Mnogi predstavnici vratili su se u svoje zemlje i ondje radili na daljinu. Predstavnici nacionalnih parlamenata morali su slijediti ista ograničenja u pogledu rada u uredu kao i drugi zaposlenici Europskog parlamenta. Stoga su određene usluge proširene kako bi bile dostupne i predstavnicima, kao što je primjerice pristup centru Parlamenta za testiranje na bolest COVID-19.

Budući da fizički sastanci više nisu bili mogući, Uprava za odnose s nacionalnim parlamentima je s predstavnicima u drugom dijelu godine organizirala nekoliko virtualnih radionica i prezentacija, posebno u području vanjskih odnosa Europskog parlamenta, s kolegama iz Glavne uprave za vanjsku politiku.

Glavne novosti u 2020.:

- Izazovi uzrokovani pandemijom snažno su utjecali na rad predstavnika nacionalnih parlamenata, a mnogi od njih radili su na daljinu iz svojih matičnih zemalja. Predstavnici koji su radili iz prostorija Europskog parlamenta morali su slijediti ista ograničenja kao i osoblje Parlamenta, ali su se zbog toga mogli koristiti i određenim uslugama kao što je centar Parlamenta za testiranje na bolest COVID-19.
- Fizički sastanci ili radionice s predstavnicima bili su prekinuti. Uprava za odnose s nacionalnim parlamentima je s kolegama iz Glavne uprave za vanjsku politiku održala nekoliko virtualnih radionica i prezentacija, posebno o vanjskim odnosima.

26 Popis predstavnika nacionalnih parlamenata dostupan je na sljedećoj poveznici: <https://europarl.europa.eu/relnatparl/en/networks/representatives-of-national-parliaments>

27 Stanje od 15 siječnja 2020., uključujući tajništvo COSAC-a i službenika za informiranje IPEX-a.

6.5 Seminari za osoblje

Uprava za odnose s nacionalnim parlamentima je od 2019. organizirala niz seminara za osoblje iz nacionalnih parlamenata / parlamentarnih domova nacionalnih parlamenata EU-a. Cilj im je bio okupiti osoblje iz nacionalnih parlamenata i Europskog parlamenta kako bi predstavili važne europske teme i raspravljali o njima, učili jedni od drugih te razmijenili najbolje prakse. To je u skladu s rezolucijom Europskog parlamenta o provedbi odredbi Ugovora o nacionalnim parlamentima²⁸ u kojoj se navodi da bi „bolje interakcije i razmjena informacija između zastupnika u EP-u i zastupnika u nacionalnim parlamentima te među državnim službenicima u nacionalnim parlamentima mogle doprinijeti boljem nadzoru europske rasprave na nacionalnoj razini i na taj način poticati istinski europsku parlamentarnu i političku kulturu“.

Uz parlamentarnu suradnju na političkoj razini, važan događaj posljednjih godina bila je organizacija seminara za osoblje kako bi se olakšala tehnička razmjena mišljenja na razini osoblja. Seminari za osoblje upravi Parlamenta pružaju važnu platformu za održavanje konkretnijih i usmjerenijih razmjena mišljenja o pitanjima od zajedničkog interesa. Oni predstavljaju dinamičan element rada Europskog parlamenta i nacionalnih parlamenata EU-a.

Uprava za odnose s nacionalnim parlamentima, zajedno s Odjelom za podršku ekonomskom upravljanju (EGOV) u Glavnoj upravi za unutarnju politiku Unije, organizirala je 16. i 17. siječnja 2020. seminar za osoblje pod nazivom „Pokretanje ciklusa europskog semestra za 2019.“ na kojem su sudjelovala 44 zaposlenika iz nacionalnih parlamenata/parlamentarnih domova. Seminar je bio usmjeren na razmjenu najnovijih informacija o europskom semestru, uključujući nove gospodarske prioritete, te na jačanje suradnje i bolje razumijevanje novog ciklusa europskog semestra kroz razmjenu znanja i najboljih praksi.

Zbog pandemije otkazan je još jedan seminar osoblja, planiran za 23. i 24. travnja, na temu globalnog dijaloga o postzakonodavnom nadzoru, koji su zajednički organizirali Služba Europskog parlamenta za istraživanja (EPRS) i Uprava za odnose s nacionalnim parlamentima u suradnji s OECD-om i Zakladom Westminster za demokraciju. Nadamo se da će se seminar moći ponovno organizirati 2021. godine.

DG EXPO je 22. rujna organizirao virtualni seminar za osoblje u cilju uspostave mreže kolega koji rade u području potpore demokraciji i izgradnje kapaciteta. Na seminaru se okupilo 46 sudionika iz 26 domova nacionalnih parlamenata. Seminar je omogućila Uprava za odnose s nacionalnim parlamentima.

Mreža za razmjenu informacija o okolišu, sastavljena od upravnih tijela odgovornih za upravljanje okolišem u parlamentima, organizirala je 27. studenoga 2020. virtualni seminar. Seminar su organizirali Odjel Europskog parlamenta EMAS i austrijski parlament.

Seminar za osoblje prvotno je bio predviđen i za zdravstvene službe nacionalnih parlamenata EU-a, no određena događanja promijenila su te planove.

28 [Rezolucija Europskog parlamenta od 19. travnja 2018. o provedbi odredbi Ugovora o nacionalnim parlamentima.](#)

Glavne novosti u 2020.:

- Unatoč izazovima uzrokovanim pandemijom organiziran je niz seminara za osoblje, uglavnom u virtualnom formatu.
- Dovođen je priručnik za seminare za osoblje kako bi se olakšala organizacija takvih seminara u budućnosti.

7. ALATI I POTPORNE AKTIVNOSTI

7.1 Organizacija sastanaka na daljinu i videokonferencija

Čak i prije pandemije bolesti COVID-19 Europski parlament koristio se videokonferencijama kao alatom za olakšavanje međuparlamentarne suradnje. Europski parlament već dugo raspolaže tehničkim rješenjima za omogućivanje videokonferencija s vrlo visokom kvalitetom slike i zvuka te usmenim prevođenjem na nekoliko jezika. Međutim, videokonferencije su bile ograničene. Tijekom zdravstvene krize potreba za prilagodbom načina rada i suradnje dovela je do golemog digitalnog i tehničkog napretka u organizaciji parlamentarnih sjednica na daljinu, što je objašnjeno u raznim dijelovima ovog izvješća²⁹.

Europski parlament, zbog svog posebnog sastava zastupnika iz 27 različitih zemalja, već je odavno svjestan prednosti videokonferencija: njima se omogućuje redovitiji kontakt među zastupnicima te istodobno smanjuju vrijeme putovanja, troškovi službenih putovanja i ugljični otisak. Sve u svemu, videokonferencije su troškovno učinkovite i ekološki prihvatljiv alat za organizaciju sastanaka, pa su stoga u njihov razvoj uložena odgovarajuća sredstva. Kada je riječ o međuparlamentarnoj suradnji, radna skupina osnovana pod finskim predsjedništvom radi ažuriranja Smjernica za međuparlamentarnu suradnju u EU-u izvijestila je da bi bolja uporaba modernih sredstava komunikacije mogla dodatno olakšati međuparlamentarnu suradnju u bilateralnim i multilateralnim kontekstima. Međutim, 2019. organizirane su samo tri videokonferencije u okviru međuparlamentarne suradnje. To je vjerojatno posljedica nekoliko ograničenja i tehničkih zahtjeva te nedostatka odgovarajuće ili kompatibilne opreme u nekim nacionalnim parlamentima.

Pandemija bolesti COVID-19 te ograničenja putovanja i kretanja dovela su do toga da su svi parlamenti bili prisiljeni uložiti posebne napore kako bi mogli obavljati svoje osnovne zadaće u 2020. Za mnoge je parlamente to značilo ubrzano uvođenje tehničkih rješenja za potporu sastancima na daljinu. Parlamentarna i međuparlamentarna suradnja je na početku pandemije bila u zastoju, ali se brzo prilagodila novim okolnostima. S razmjenom informacija, razmjenom mišljenja i parlamentarnim sjednicama ponovo se započelo na daljinu.



Roberta Metsola, prva potpredsjednica EP-a, i Dita Charanzová, potpredsjednica EP-a, govore preko videoveze na virtualnoj konferenciji COSAC-a u Berlinu © njemačko predsjedništvo

29 Vidjeti primjerice dio I. o učinku pandemije bolesti COVID-19 na međuparlamentarnu suradnju.

Europski parlament koristio se platformom koja omogućuje višejezične sjednice uz puni režim usmenog prevođenja za sjednice odbora i međuparlamentarne konferencije. U 2020. organizirao je nekoliko međuparlamentarnih sastanaka na razini odbora na daljinu, primjerice Zajedničku skupinu za parlamentarni nadzor Eurojusta, Konferenciju na visokoj razini o migracijama i četiri međuparlamentarne sjednice odbora, uključujući onu o ocjenjivanju Eurojusta.

Sastanci na daljinu također su se pokazali kao posebno učinkoviti formati za neformalne informativne sastanke, *ad hoc* sastanke i ciljane razmjene s govornicima na visokoj razini.

Glavne novosti u 2020.:

- Sastanci na daljinu putem videokonferencija, koji su 2019. bili i dalje vrlo ograničeni, postali su standardni komunikacijski kanali 2020., od neformalnih bilateralnih video sastanaka do složenih konferencija na visokoj razini s brojnim sudionicima.
- Veći broj zastupnika i eurozastupnika sudjelovao je na sastancima na daljinu, kao i mnogi govornici na visokoj razini koji su, čini se, bili dostupniji za sastanke na daljinu nego za sastanke uživo.
- Europski parlament napravio je velik korak u stjecanju tehničkog stručnog znanja i odgovarajućih sredstava za održavanje sastanaka na daljinu.

7.2 CONNECT – Baza podataka Europskog parlamenta s podnescima nacionalnih parlamenata

Tijekom cijelog zakonodavnog ciklusa, Uprava za odnose s nacionalnim parlamentima zastupnicima u EP-u (a posebno izvjestiteljima) te političkim tijelima i službama Europskog parlamenta pruža ciljano stručno znanje o podnescima nacionalnih parlamenata u okviru Protokola br. 1 i 2. U tu svrhu Uprava održava bazu podataka CONNECT koja uključuje sve dokumente zaprimljene od nacionalnih parlamenata od stupanja na snagu Ugovora iz Lisabona u okviru Protokola br. 1 i 2. Obrazložena mišljenja povezana sa sustavom ranog upozoravanja dostupna su na svim službenim jezicima EU-a.

Od 2017. baza podataka CONNECT dostupna je na internetskoj stranici Uprave³⁰. Sve informacije koje se nalaze na mreži CONNECT, uključujući obrazložena mišljenja i doprinose primljene od

CONNECT

nacionalnih parlamenata, izravno su dostupne na portalu eCommittee, zajedničkom radnom prostoru za glavne uprave IPOL i EXPO, u okviru postupka na koji se odnose. Navedeno se ne odnosi samo na obrazložena mišljenja već i na sve doprinose zaprimljene od nacionalnih parlamenata EU-a.

CONNECT omogućuje izvjestiteljima, zastupnicima, asistentima i osoblju tajništava odbora, kao i svim vanjskim dionicima, da u svakom trenutku zakonodavnog postupka imaju ažuriran i potpun pregled nad svim podnescima zaprimljenima od nacionalnih parlamenata. U 2020. zaprimljena su ukupno 232 podneska: 115 (49,5 %) podneseno je u okviru Protokola br. 2 provjera supsidijarnosti, a 117 (50,5 %) u okviru neformalnog političkog dijaloga.

Do kraja 2020. u bazi podataka CONNECT nalazilo se gotovo 6 000 podnesaka (obrazloženih mišljenja i doprinosa) nacionalnih parlamenata EU-a. Otprilike 60 % podneseno je u okviru Protokola br. 2 provjera supsidijarnosti, a 40 % u okviru neformalnog političkog dijaloga.

Glavne novosti u 2020.:

- Izvršena su manja ažuriranja, što je dovelo do novije verzije baze podataka CONNECT.

³⁰ <https://europarl.europa.eu/relnatparl/en/subsidiarity-and-ipd/welcome>

7.3 Direktorij odgovarajućih odbora (CorCom)

Direktorij odgovarajućih odbora (CorCom) izvor je informacija o odborima nacionalnih parlamenta koji se po temama preklapaju s odborima Europskog parlamenta. Na njemu se također nalaze informacije o tajništvima različitih odbora nacionalnih parlamenata EU-a i Europskog parlamenta. Informacije o nacionalnim parlamentima koje se nalaze u direktoriju pružaju predstavnici nacionalnih parlamenata EU-a u Bruxellesu.

Poslovnik Europskog parlamenta izmijenjen je u skladu s Rezolucijom o razvoju odnosa Europskog parlamenta s nacionalnim parlamentima u okviru Ugovora iz Lisabona (izvjestitelj: Elmar Brok) donesenom u

svibnju 2009.³¹ i u njemu stoji da odbor može započeti izravni dijalog s nacionalnim parlamentima na razini odbora unutar granica odobrenih proračunskih sredstava namijenjenih u tu svrhu. Dijalog može uključivati odgovarajuće oblike suradnje prije i nakon donošenja zakonodavnih akata (članak 150. stavak 3.).

CORCOM

Aplikacija CorCom stalno se poboljšava u skladu s novim potrebama svojih korisnika. Postala je internetska aplikacija³², mnogo je više prilagođena korisniku i ima čitav niz novih elemenata. Prosječan broj mjesečnih pregleda stranica je 392. Nakon osnivanja novih parlamentarnih odbora u Europskom parlamentu 2020. započelo je i ažuriranje baze podataka.

31 [Rezolucija Europskog parlamenta od 7. svibnja 2009. o razvoju odnosa Europskog parlamenta s nacionalnim parlamentima u okviru Ugovora iz Lisabona.](#)

32 CorCom namijenjen je samo internoj uporabi. Dostupan je na intranetu Europskog parlamenta.

7.4 Publikacije Uprave za odnose s nacionalnim parlamentima

Uprava za odnose s nacionalnim parlamentima objavljuje niz publikacija.

Publikacija „Tjedni pregled“ pruža informacije o aktivnostima koje uključuju nacionalne parlamente s ciljem povećanja transparentnosti i vidljivosti brojnih međuparlamentarnih aktivnosti.

U mjesečnom izvješću o stanju nalaze se informacije o obrazloženim mišljenjima i doprinosima koje su dostavili nacionalni parlamenti u okviru područja primjene Protokola br. 2.

U publikaciji „Parlamenti u Europi u središtu pozornosti“ sažete su informacije koje su parlamenti u okviru mreže ECPRD razmijenili o odabranim aktualnim pitanjima.

Uprava je 2020. pripremila publikacije o sljedećim temama:

- Nestala djeca izbjeglice i djeca migranti u Europi;
- Informacije povezane s bolešću COVID-19 o prilagodbi parlamentarnih aktivnosti; mogućnost održavanja sjednica na daljinu i glasovanja na daljinu; preventivne i sanitarne mjere u parlamentima; hitni zakoni i pravne mjere; ograničenja prava na prosvjedovanje; stanje o mjerama u parlamentima;
- Parlamentarni nadzor Europskog vijeća.

Tjedni pregled petkom se e-poštom šalje svim zastupnicima i službama Europskog parlamenta. Tijekom 2020. poslano je 34 tjednih pregleda. Publikacija obuhvaća međuparlamentarne događaje koji će se održati iduća dva tjedna kao što su međuparlamentarne konferencije, međuparlamentarne sjednice i bilateralni posjeti. Informacije uključuju datum, lokaciju te uključene zastupnike i službe Parlamenta.

Uprava također mjesečno objavljuje i mjesečno izvješće o stanju podnesenih obrazloženih mišljenja i doprinosa nacionalnih parlamenata (vidjeti poglavlje 5.1.3.).³³

Sve publikacije³⁴ dostupne su na internetskoj stranici Uprave na kojoj se nalaze informacije o predstojećim aktivnostima i publikacijama Uprave³⁵.

Uprava je 2020. u svoje publikacije i komunikacijske alate počela uvoditi novi vizualni identitet.

33 <https://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/subsidiarity-and-ipd/state-of-play-note>

34 <https://europarl.europa.eu/relnatparl/en/home/publications>

35 <https://europarl.europa.eu/relnatparl/en/home/news>

8. UPRAVA ZA ODNOSE S NACIONALNIM PARLAMENTIMA

Godina 2020. bila je vrlo zahtjevna godina i gotovo svi su se morali prilagoditi novim okolnostima u svojem radnom okruženju. Isto je vrijedilo i za Upravu za odnose s nacionalnim parlamentima. Uprava je brzo prilagodila svoj rad posebnim okolnostima kako bi pružila visokokvalitetnu potporu zastupnicima u Europskom parlamentu i nekoliko svojih partnera. Prilagodila se kako bi nastavila razvijati institucionalnu suradnju i zakonodavni dijalog s nacionalnim parlamentima EU-a te kako bi pružila potporu brojnim međuparlamentarnim događajima.

Uprava pruža potporu tijekom međuparlamentarnih aktivnosti, doprinosi provedbi odredbi Ugovora o međuparlamentarnoj suradnji i djeluje kao centar znanja za informacije o nacionalnim parlamentima EU-a. Predstavlja Europski parlament u administrativnim mrežama međuparlamentarne suradnje. Upravlja odnosima sa službenicima koji predstavljaju nacionalne parlamente EU-a u Bruxellesu i održava bliske veze s njihovim upravama.

Uprava je glavnom tajniku i zamjeniku glavnog tajnika, kao i svim službama u glavnim upravama Europskog parlamenta s kojima surađuje zahvalna na trajnoj potpori. Informatičke usluge i usluge konferencijskog prevođenja bile su posebno tražene te su se 2020. pokazale iznimno korisnima za aktivnosti Uprave.

Direktorica: **Katrin Ruhmann**

Uprava se sastoji od dva odjela:

- Odjel za institucionalnu suradnju

Odjel za institucionalnu suradnju uključuje multilateralnu reguliranu suradnju, tj. Konferenciju predsjednika parlamenata Europske unije, sastanke glavnih tajnika parlamenata EU-a i COSAC. Odjel se također bavi već uspostavljenim mrežama, posebno mrežama IPEX i ECPRD te održava suradnju s DG EXPO-om i koordinira program potpore parlamentu države koja predsjedava Vijećem i posjete za izgradnju kapaciteta.

Načelnik odjela: **Pekka Nurminen**

- Odjel za zakonodavni dijalog

Odjel za zakonodavni dijalog uglavnom je odgovoran za politički i zakonodavni dijalog s nacionalnim parlamentima. Bavi se planiranjem, koordiniranjem i organizacijom međuparlamentarnih sastanaka na razini odbora, uključujući sjednice odbora, Europski parlamentarni tjedan i Zajedničku skupinu za parlamentarni nadzor Europolu. Također se brine o praćenju provjere o pridržavanju načela supsidijarnosti te izvjestitelje i odbore izvješćuje o provedbi Protokola br. 2 o primjeni načela supsidijarnosti i proporcionalnosti. Odjel isto tako organizira tematske seminare na kojima se okupljaju zaposlenici uprave Europskog parlamenta i nacionalnih parlamenata te je zadužen za baze podataka mreže CONNECT i CorCom-a.

Načelnik odjela: **Jesús Gómez**

Ovo izvješće i dodatne informacije o odnosima Europskog parlamenta s nacionalnim parlamentima EU-a nalazi se na internetskoj stranici EP-a:

<https://europarl.europa.eu/reInatparl/en/home/annual-reports>

PRILOG

PRILOG I – Sastanci COSAC-a – Teme i glavni govornici 2020.

Događaj u organizaciji COSAC-a	Mjesto, datum	Teme	Glavni govornici / članovi panela Europskog parlamenta
Sastanak predsjednika	Zagreb, 19. i 20. siječnja 2020.	I. Prioriteti tijekom hrvatskog predsjedanja Vijećem EU-a II. Europska unija, nacionalni parlamenti i COSAC u novom institucionalnom mandatu	Mairead McGuinness, prva potpredsjednica Europskog parlamenta
Predsjednička trojka COSAC-a	Videokonferencija, 20. svibnja 2020.	Priprema izvanrednog sastanka predsjednika COSAC-a 16. lipnja 2020.	
Izvanredni sastanak predsjednika COSAC-a (umjesto otkazane 63. plenarne sjednice COSAC-a)	Videokonferencija, 16. lipnja 2020.	I. Zajednički europski odgovor na pandemiju koronavirusa i posljedice na višegodišnji financijski okvir za razdoblje 2021. – 2027. II. Konferencija o budućnosti Europe	Jan Olbrycht, zastupnik u Europskom parlamentu, suizvjestitelj za VFO Mairead McGuinness, prva potpredsjednica Europskog parlamenta
Neformalna razmjena gledišta s glavnim pregovaračem EU-a Michelom BARNIEROM	Videokonferencija, 26. lipnja 2020.	Stanje pregovora o Sporazumu o trgovini i suradnji između EU-a i Ujedinjene Kraljevine	
Predsjednička trojka COSAC-a	Videokonferencija, 13. srpnja 2020.	Priprema sastanka predsjednika COSAC-a 14. rujna 2020.	
Sastanak predsjednika	Videokonferencija, 14. rujna 2020.	I. Izvješće njemačke savezne vlade o prioritetima njemačkog predsjedništva II. Rješavanje posljedica pandemije bolesti COVID-19 i dosadašnja iskustva	
Neformalna razmjena gledišta s glavnim pregovaračem EU-a Michelom BARNIEROM	Videokonferencija, 17. rujna 2020.	Stanje pregovora o Sporazumu o trgovini i suradnji između EU-a i Ujedinjene Kraljevine	

Neformalna razmjena mišljenja s potpredsjednicom Komisije Věrom JOUROVOM i povjerenikom Didierom REYNDERSOM	Videokonferencija, 29. listopada 2020.	Prvo godišnje izvješće Komisije o vladavini prava	
Neformalna razmjena gledišta s izvršnom potpredsjednicom Komisije Margrethe VESTAGER	Videokonferencija, 23. studenoga 2020.	Revizija politika tržišnog natjecanja, industrijske strategije i digitalne transformacije	
Predsjednička trojka COSAC-a	Videokonferencija, 27. studenoga 2020.	Priprema za virtualnu sjednicu COSAC-a od 30. studenoga do 1. prosinca 2020.	
Virtualna sjednica COSAC-a (umjesto 64. plenarne sjednice COSAC-a)	Videokonferencija, od 30. studenoga do 1. prosinca 2020.	I. Ponovni početak transatlantskih odnosa? II. Iskustva stečena tijekom krize uzrokovane koronavirusom – suradnja u EU-u u slučaju pandemija i u području zdravstvene skrbi III. Revizija njemačkog predsjedanja EU-om IV. Budućnost Europske unije V. Uloga Europe u svijetu – odgovorno partnerstvo s Afrikom	

Detaljnije informacije u pogledu programa sjednica COSAC-a koja su objavila predsjedništva potražite na internetskoj stranici IPEX-a: www.ipex.eu

PRILOG II – Međuparlamentarne sjednice odbora i međuparlamentarne konferencije u organizaciji Europskog parlamenta u Bruxellesu 2020.

				Broj sudionika:			
Datum	Odbor EP-a	Događanje		Nacionalni parlamenti			EP
		Vrsta sjednice	Naziv sjednice	Zastupnici	Parlamenti	Domovi	Zastupnici
18. – 19. veljače 2020	ECON EMPL BUDG	Europski parlamentarni tjedan: • Konferencija o europskom semestru	Međuparlamentarna konferencija o stabilnosti, gospodarskoj koordinaciji i upravljanju u Europskoj uniji	111	28	34	Plenarna sjednica, dan 1.: 17 Plenarna sjednica, dan 2.: 12 Međuparlamentarna sjednica odbora ECON: 12 Međuparlamentarna sjednica odbora BUDG: 7 Međuparlamentarna sjednica odbora EMPL: 30
28.i 29. rujna 2020.	LIBE	Groupe de contrôle parlementaire conjoint d'Europol	Sedma zajednička skupina za parlamentarni nadzor Europol	72	25	36	Osobna nazočnost: 6 Nazočnost na daljinu: 9
27. listopada 2020.	JURI	Réunion interparlementaire de commissions	Bolja izrada zakonodavstva iz digitalne perspektive	38	26	27	Osobna nazočnost: 3 Nazočnost na daljinu: 4
10. studenoga 2020.	LIBE	Réunion interparlementaire de commissions	Prvo godišnje izvješće Komisije o vladavini prava i ulozi nacionalnih parlamenata	51	23	31	Osobna nazočnost: 2 Nazočnost na daljinu: 18
19. studenoga 2020.	LIBE DEVE	Conférence interparlementaire de haut niveau	Migracije i azil u Europi	71	24	32	Osobna nazočnost: 4 Nazočnost na daljinu: 40
1. prosinca 2020.	LIBE	Međuparlamentarna sjednica odbora	Evaluacija aktivnosti Eurojusta	46	26	32	Osobna nazočnost: 3 Nazočnost na daljinu: 20
2. prosinca 2020.	AFET	Međuparlamentarna sjednica odbora	zapadni Balkan: 25 godina nakon Daytonskog sporazuma Zajednički odgovor EU-a kao potpora demokratskim promjenama u Bjelarusu	56	26	32	Osobna nazočnost: 4 Nazočnost na daljinu: 45
Ukupan broj sudionika				445			236

PRILOG III – Posjeti nacionalnih parlamenata EU-a Europskom parlamentu 2020. (uključujući videokonferencije koje je omogućila Uprava)

Datumi	Zemlja i Dom	Posjetitelj	S kime se posjetitelj susreo u EP-u	Vrsta posjeta	Broj sudionika koji sudjeluju	Broj osoblja sudionika
08-09/01/2020	UJEDINJENA KRALJEVINA – Zastupnički dom	Osoblje	Zastupnica u EP-u Lucy Nethsinga, članica osoblja EP-a	Osoblje	0	13
20/01/2020	NIZOZEMSKA – Tweede Kamer	Odbor za socijalna pitanja i zapošljavanje	Zastupnica Agnes Jongerius, zastupnik Jeroen Lenaers, zastupnica Kim Van Sparrentak	Zastupnici	5	6
21/01/2020	FRANCUSKA – Assemblée Nationale	Zastupnica Michèle Cruzet	Zastupnik u EP-u Jérémy Decerle	Zastupnici	1	2
22-23/01/2020	UJEDINJENA KRALJEVINA – Zastupnički dom	Osoblje	Osoblje EP-a	Osoblje	0	13
22/01/2020	FRANCUSKA – Assemblée Nationale	Zastupnici Fabien Gouttefarde i Claude de Ganay	Predsjednica odbora JURI Lucy Nethsingha	Zastupnici	2	
23/01/2020	FRANCUSKA – Assemblée Nationale	Zastupnici Aude Bono-Vandorme i Margeurite Deprez-Audebert	Zastupnici u EP-u Sabine Verheyen i Milan Zver	Zastupnici	2	
28/01/2020	FRANCUSKA – Assemblée Nationale	Zastupnici Caroline Janvier i Joaquim Pueyo	Predsjednica pododbora SEDE Nathalie Loiseau	Zastupnici	2	1
28-29/01/2020	UJEDINJENA KRALJEVINA – Zastupnički dom	Osoblje	Predsjednica pododbora SEDE zastupnica EP-a Nathalie Loiseau, zastupnik EP-a Daniel Hannan i zastupnica EP-a Sophia in 't Veld	Osoblje	0	10
29/01/2020	FRANCUSKA – Assemblée Nationale	Zastupnici Laurence Vichnievsky i Philippe Gosselin	Zastupnik u EP-u Geoffroy Didier	Zastupnici	2	1
04/02/2020	NJEMAČKA – Bundestag	Odbor za europske poslove	Podpredsjednik zastupnik u EP-u Rainer Wieland i zastupnici u EP-u Sven Simon, Gabriele Bischoff, Daniel Freund, Nicola Beer, Helmut Scholz i Gunnar Beck	Zastupnici	29	9

05-06/02/2020	NORVEŠKA – Storting	Posjet parlamentarnih zastupnika	Zastupnici u EP-u Margrete Auken, Fredrick Federley, Christel Schaldemose, Łukasz Kohut i Johan Danielsson	Zastupnici	12	3
06/02/2020	FINSKA – Eduskunta	Odbor za vanjske poslove	Zastupnici u EP-u u odboru AFET	Zastupnici	8	1
11-13/02/2020	FINSKA – Eduskunta	Zastupnik Mikko Kärnä	Zastupnici u EP-u Miapetra Kumpula-Natri i Mauri Pekkarinen	Zastupnik	1	1
17/02/2020	NIZOZEMSKA – Tweede Kamer	Stalni odbor za pravosuđe i sigurnost	Zastupnici u EP-u Malik Azmani, Sophia in 't Veld, Jeroen Lenaers i Birgit Sippel	Zastupnici	4	4
17/02/2020	RUMUNJSKA – Camera Deputaților	Predsjednik	Predsjednik Sassoli	Predsjednik	1	4
20/02/2020	FRANCUSKA – Assemblée Nationale	Zastupnica Typhanie Degois	Predsjednik odbora ENVI Pascal Canfin	Zastupnici	1	2
02-03/03/2020	FINSKA – Eduskunta	Studijski posjet parlamentarnih zastupnika	Zastupnici u EP-u Elsi Katainen, Eero Heinäluoma, Teuvo Hakkarainen, Nils Torvalds, Heidi Hautala i osoblje EP-a	Zastupnici	10	7
20/11/2020	GRČKA – grčki parlament	Predsjednik Odbora za nacionalnu obranu i vanjske poslove (videokonferencija)	Predsjednica pododbora SEDE Nathalie Loiseau	Zastupnik	1	
01/12/2020	GRČKA – grčki parlament	Predsjednik Odbora za nacionalnu obranu i vanjske poslove (videokonferencija)	Predsjednik odbora AFET David McAllister	Zastupnik	1	
15/12/2020	PORTUGAL – Assembleia da República	Predsjednik Odbora za europske poslove (videokonferencija)	Potpredsjednica i zastupnica u EP-u Roberta Metsola	Zastupnik	1	
16/12/2020	LITVA – Seimas	Predsjednik Odbora za vanjske poslove (videokonferencija)	Predsjednik odbora AFET David McAllister	Zastupnici	1	
23/12/2020	POLJSKA – Senat	Predsjednik Odbora za europske poslove (videokonferencija)	Potpredsjednica i zastupnica u EP-u Roberta Metsola	Zastupnik	1	

PRILOG IV – Podaci o mehanizmu ranog upozoravanja

Odbor za pravne poslove, koji je pri Europskom parlamentu nadležan za pitanja povezana s usklađenošću s načelom supsidijarnosti, dao je sljedeće definicije za podneske nacionalnih parlamenata:

- **Obrazložena mišljenja** su podnesci kojima se ukazuje na neusklađenost prijedloga zakonodavnog akta s načelom supsidijarnosti i o kojima se Europski parlament obavještava u roku od osam tjedana navedenom u članku 6. Protokola br. 2 Ugovora.
- **Doprinosi** su svi drugi podnesci kojima se ne ispunjavaju spomenuti kriteriji za obrazložena mišljenja.

Podnesci nacionalnih parlamenata zaprimljeni 2020.			
		Obrazložena mišljenja	Doprinosi
Država članica	Parlament / Dom	2020	2020
Austrija	Nationalrat	0	0
Austrija	Bundesrat	1	1
Belgija	Chambre des Représentants	0	0
Belgija	Sénat	0	0
Bugarska	Narodno Sabranie	0	0
Hrvatska	Hrvatski sabor	0	0
Cipar	Vouli ton Antiprosópon	0	0
Češka	Poslanecká sněmovna	1	3
Češka	Senát	0	7
Danska	Folketinget	1	0
Estonija	Riigikogu	0	0
Finska	Eduskunta	0	0
Francuska	Assemblée Nationale	0	8
Francuska	Sénat	1	1
Njemačka	Bundestag	0	0
Njemačka	Bundesrat	0	5
Grčka	Vouli ton Ellinon	0	4
Mađarska	Országgyűlés	5	0
Irska	Houses of Oireachtas	0	0
Italija	Camera dei deputati	0	8
Italija	Senato	0	5
Litva	Seimas	0	0
Luksemburg	Chambre des Députés	0	0
Latvija	Saeima	0	0
Malta	Kamra tar-Rappreżentanti	1	0
Nizozemska	Tweede Kamer	0	0
Nizozemska	Eerste Kamer	1	1
Poljska	Sejm	0	0
Poljska	Senat	0	1
Portugal	Assembleia da República	0	26

Rumunjska	Camera Deputaților	0	0
Rumunjska	Senat	0	8
Španjolska	Congreso / Senado	0	32
Švedska	Riksdagen	2	0
Slovenija	Državni Zbor	0	0
Slovenija	Državni Svet	0	0
Slovačka	Národná rada	0	1
Ujedinjena Kraljevina	House of Commons	0	0
Ujedinjena Kraljevina	House of Lords	0	0
UKUPNO		13	111

PRILOG V – Doprinosi u okviru Protokola br. 1. – Neformalni politički dijalog

U ovoj tablici navedeni su dokumenti nacionalnih parlamenata EU-a poslani kao odgovor na nacрте zakonodavnih akata koji su u isključivoj nadležnosti EU-a, kao i na veliki broj nezakonodavnih dokumenata kao što su zelene/bijele knjige Komisije i komunikacije Komisije koje su obuhvaćene Protokolom br. 1 Ugovora.

Doprinosi nacionalnih parlamenata zaprimljeni 2020.		
Država članica	Parlament / Dom	Doprinosi
Češka	CZ Senát	26
Rumunjska	RO Senat	24
Rumunjska	RO Camera Deputaţilor	23
Češka	CZ Poslanecká sněmovna	19
Francuska	FR Sénat	17
Njemačka	DE Bundesrat	17
Italija	IT Camera dei Deputati	15
Portugal	PT Assembleia da República	12
Nizozemska	NL Eerste Kamer	7
Francuska	FR Assemblée Nationale	5
Njemačka	DE Bundestag	3
Litva	LT Seimas	3
Austrija	AT Nationalrat	2
Belgija	BE Sénat/Senaat	2
Poljska	PL Sejm	2
Hrvatska	HR Hrvatski sabor	1
Danska	DK Folketing	1
UKUPNO		179

PRILOG VI – Europski centar za parlamentarna istraživanja i dokumentaciju (ECPRD)

A. Pitanja o kojima su se politička tijela i upravne službe Europskog parlamenta savjetovale s mrežom ECPRD u 2020. primjenjujući zahtjeve za usporedbu:

- Provedba Uredbe Dublin III
- Ustavni zahtjevi predviđeni u državama članicama za odobravanje izmjena Europskog izbornog akta (članak 224. UFEU-a)
- Sudjelovanje parlamenata država članica u aktivnostima jačanja kapaciteta u zemljama zapadnog Balkana, Moldovi, Gruziji, Ukrajini i Tunisu
- Putni troškovi zastupnika – osobna porezna kartica španjolskog parlamenta
- Administrativna pomoć odborima nadležnima za proračunska pitanja
- Prepreke slobodnom kretanju duginih obitelji
- Upitnik o učinkovitosti mreže ECPRD
- Mogućnost podnošenja predstavi ili zahtjeva Parlamentu na znakovnim jezicima
- Politike u području invaliditeta u nacionalnim parlamentima
- Provedba zahtjeva EU-a za razmjenu poreznih informacija
- Inicijative za postizanje usredotočene svjesnosti u nacionalnim parlamentima
- Financijsko upravljanje skupinama posjetitelja nacionalnih parlamenata

B. Europski parlament pružio je odgovore na sljedeće zahtjeve drugih parlamenta unutar ECPRD-a:

- Elektroničko glasovanje u praksi
- Obnašatelji političkih/javnih dužnosti: sudjelovanje u tajnim ili „diskretnim“ organizacijama
- Pravo na očinski dopust među seksualnim manjinama
- Dodjela vremena za izlaganje na plenarnim sjednicama
- Sustav upravljanja događanjima
- Korištenje YouTubea u Parlamentu
- Ostavke parlamentarnih zastupnika
- Financijska autonomija parlamenata
- Usklađenost s fiskalnim pravilima
- Prisega i djelovanja
- Mjere predostrožnosti poduzete u prostorima Parlamenta kako bi se spriječilo moguće širenje bolesti COVID-19
- Primjedbe u transkriptima
- Prijepis zapisnika s plenarnih sjednica i parlamentarnih odbora
- Postupak uređivanja javno dostupnih istraživačkih publikacija
- Sjednice na daljinu i glasovanje na daljinu
- Upotreba rješenja za konverziju govora u tekst
- Dodatne mjere poduzete u prostorima Parlamenta kako bi se spriječilo širenje bolesti COVID-19
- Prilagodba parlamentarnih aktivnosti pandemiji bolesti COVID-19
- Nazočnost zastupnika u Parlamentu – pravila, evidencije i sankcije zbog nesudjelovanja
- Obraćanje predsjedniku/govorniku na početku govora u parlamentu

- COVID-19: Podrška i usluge IKT-a u Parlamentu
- Izmjene Poslovnika povezane s izbijanjem bolesti COVID-19
- COVID-19 – preventivne odredbe o parlamentarnom radu/osoblju
- Postupci dezinfekcije za prijevoz vozila koja prevoze robu do carine
- Parlamentarni klubovi, izborni pragovi i predizborne koalicije
- Pravni režimi koji se odnose na zdravstvenu krizu u Europi
- Potpora kulturi i ograničenja za srednje škole zbog izbijanja bolesti COVID-19
- Usluge koje pomažu u snimanju i emitiranju
- Pružanje hitnih medicinskih usluga Parlamentu
- Testiranje zastupnika u EP-u i parlamentarnog osoblja na COVID-19
- Organizacija usmenog prevođenja tijekom međunarodnih/višejezičnih videokonferencija
- Parlamentarne knjižnice – korištenje tiskane građe i digitalnih usluga
- Rodna analiza parlamentarnog proračuna
- Objava imovine zastupnika na internetu
- Parlamentarne aktivnosti tijekom razdoblja trajanja bolesti COVID-19
- Standardi i metodologija za istraživanje javnog mnijenja tijekom izbornih razdoblja
- Regulatorne pristojbe za prirodne resurse prilikom pojave više sile
- Promjene izbornog zakonodavstva zbog pandemije bolesti COVID-19
- Zakon o audiovizualnim medijima
- Mjere opreza u pogledu bolesti COVID-19 i parlamentarni sastanci
- Javno razotkrivanje prijevare s hranom i patvorenja
- Utjecaj pandemije bolesti COVID-19 na podnacionalne vlasti (samoupravne regije, općine itd.)
- Digitalizacija parlamentarnih procesa i relevantna tehnička oprema
- Audiovizualne snimke ispitivanja
- Darivanje ljudskih organa i tkiva te njihovo presađivanje
- Sukobi interesa predstavnika lokalnih vlasti
- Službena provjera profila zastupnika ili klubova zastupnika na društvenim mrežama
- Sankcije koje parlamenti mogu primijeniti na zastupnike u Parlamentu
- Ovlasti istražnih parlamentarnih odbora i nepoštovanje
- Politike vlada o izbjeglicama i interno raseljenim osobama u njihovim regijama podrijetla od 2017.
- Zakonodavstvo i praksa u vezi s oklijevanjem s cijepljenjem
- Zdravstveni turizam
- Arhivi – smještaj i dostava
- Besplatne maske u Parlamentu – zastupnici, osoblje i posjetitelji
- Prodaja alkohola na internetu
- Institucije koje su osnivali parlamenti
- Programi građanskih inicijativa, uključujući pitanja prava intelektualnog vlasništva
- Status parlamentarnih zastupnika
- Upoznavanje novih zaposlenika s parlamentarnom knjižnicom i uslugama istraživanja
- Plenarne sjednice i parlamentarne aktivnosti tijekom pandemije bolesti COVID-19
- Kaznene mjere – strani državljani, djeca i osobe koje nije moguće popisati
- Rad na daljinu za osoblje Parlamenta
- Istraživački odnosi s neparlamentarnim istraživačkim tijelima
- Pravila za golosječu i sječu drva
- Pristup dvorani za plenarnu sjednicu

- Napuštena poljoprivredna zemljišta
- Regulacija razine buke u pogledu vjerskih zgrada
- Pravni zahtjevi za obavljanje pravne djelatnosti
- Stanje mjera povezanih s bolešću COVID-19 u parlamentima
- Sustavi za upravljanje zadacima i dokumentima za postupanje sa zahtjevima koji su upućeni službi za istraživanje
- Telefonija za zastupnike u Parlamentu
- Procjena utjecaja na spolove u parlamentarnoj dokumentaciji
- Opseg parlamentarne nepovredivosti – nedavna zbivanja
- Postupak koji se primjenjuje za odmetničke zrakoplove (renegade procedure)
- Ciljevi održivog razvoja i Parlament
- Informatički resursi za zastupnike u parlamentu
- Interni postupci u parlamentarnoj upravi koji se odnose na pružanje osobnih informacija zastupnika medijima
- Ljudski resursi i usluge pružene u odjelima za parlamentarna istraživanja
- Podnošenje zakonodavnih prijedloga u Parlamentu
- Neovisni kandidati i njihovo pravo da se natječu na posebno odabranim izborima
- Ljudski resursi i usluge pružene u odjelima za parlamentarna istraživanja

C. Seminari i sjednice ECPRD-a tijekom 2020.

SEMINARI		
Webinar – „Zastupnička nepovredivost i Opća uredba o zaštiti podataka“ (područje interesa: parlamentarna praksa i postupanje)	Beč (na internetu)	15. lipnja 2020.
Webinar – „Parlamenti i ustavno pravo – parlamenti i ustavni sudovi“ (područje interesa: parlamentarna praksa i postupanje)	Beč (na internetu)	12. i 13. studenoga 2020.
Webinar – „Parlamentarna istraživanja u kriznom načinu rada: korona, povratak, promjena“ (područje interesa: knjižnice, istraživačke službe i arhivi)	Bruxelles, Europski parlament (na internetu)	12. i 13. studenoga 2020.
SJEDNICE PROPISANE STATUTOM		
<i>Virtualna</i> sjednica Izvršnog odbora	Strasbourg, PACE (na internetu)	26. svibnja 2020.
<i>Virtualna</i> sjednica Izvršnog odbora	Strasbourg, PACE (na internetu)	1. srpnja 2020.
<i>Virtualna</i> sjednica Izvršnog odbora	Helsinki, Eduskunta (na internetu)	25. rujna 2020.
<i>Virtualna</i> godišnja konferencija korespondenata	Skopje, Saborie (na internetu)	22. listopada 2020.

Glosar pojmova i akronima

AFCO: Odbor za ustavna pitanja, Europski parlament

AFET: Odbor za vanjske poslove, Europski parlament

BUDG: Odbor za proračune, Europski parlament

CORCOM: Direktorij odgovarajućih odbora. Izvor informacija o odborima nacionalnih parlamenta koji se po temama preklapaju s odborima Europskog parlamenta. Pruža informacije o tajništvima različitih odbora nacionalnih parlamenta EU-a i Europskog parlamenta.

COSAC: Konferencija parlamentarnih odbora za poslove Unije. Konferencija zastupnika u Europskom parlamentu i zastupnika u nacionalnim parlamentima iz parlamentarnih odbora nadležnih za poslove Europske unije koja se temelji na ugovorima.

COSAC BAR: Polugodišnje izvješće COSAC-a. Prošireni dokument na temelju upitnika poslanog svim nacionalnim parlamentima EU-a i Europskom parlamentu o aktualnim pitanjima u vezi s poslovima EU-a.

DEVE: Odbor za razvoj, Europski parlament

DG EXPO: Glavna uprava za vanjsku politiku Unije, Glavno tajništvo Europskog parlamenta.

EBCG: Europska granična i obalna straža.

ECPRD: Europski centar za parlamentarna istraživanja i dokumentaciju. Mreža za razmjenu informacija za uprave europskih parlamenta, koja djeluje na temelju zahtjeva za usporedbu.

ECON: Odbor za ekonomsku i monetarnu politiku, Europski parlament.

EMPL: Odbor za zapošljavanje i socijalna pitanja, Europski parlament.

EP: Europski parlament.

EPW: Europski parlamentarni tjedan. Međuparlamentarna konferencija o stabilnosti, gospodarskoj koordinaciji i upravljanju u Europskoj uniji (IPC SECG) i Konferencija o Europskom semestru okuplja parlamentarne zastupnike iz cijele Europske unije kako bi raspravljali o gospodarskim, proračunskim i socijalnim pitanjima.

Eurojust: Agencija Europske unije za suradnju u kaznenom pravosuđu.

Europol: Agencija Europske unije za izvršavanje zakonodavstva.

EUSC: Konferencija predsjednika parlamenata Europske unije. Godišnji sastanak predsjednika parlamenata država članica EU-a u organizaciji parlamenta prethodnog jesenskog predsjedništva Vijeća EU-a.

EWS: Sustav ranog upozoravanja. Mehanizam za preispitivanje o primjeni načela supsidijarnosti i proporcionalnosti, uspostavljen u Protokolu br. 2 iz Ugovora. Njime se predviđa da nacionalni parlamenti šalju obrazloženo mišljenje predsjednicima institucija.

ICM: Međuparlamentarna sjednica odbora. Sastanci koje zajednički organiziraju tajništvo odbora i Odjel za zakonodavni dijalog Uprave za odnose s nacionalnim parlamentima Europskog parlamenta. Međuparlamentarne sjednice odbora djeluju kao forum za dijalog između zastupnika u nacionalnim parlamentima i zastupnika u Europskom parlamentu.

IPC CFSP/CSDP: Međuparlamentarna konferencija za zajedničku vanjsku i sigurnosnu politiku te zajedničku sigurnosnu i obrambenu politiku. Međuparlamentarna platforma za raspravu o vanjskoj, sigurnosnoj i obrambenoj politici EU-a. Održava se dvaput godišnje, a organizira je parlament države članice koja trenutno predsjedava Vijećem u bliskoj suradnji s Europskim parlamentom.

IPD: Neformalni politički dijalog. Doprinosi nacionalnih parlamenata EU-a u skladu s Protokolom br. 1 iz Ugovora u kojima se komentiraju zakonodavni predmeti koji su u isključivoj nadležnosti EU-a te nezakonodavni dokumenti kao što su bijele knjige ili komunikacije Europske komisije.

IPEX: Međuparlamentarna razmjena informacija o Europskoj uniji. Platforma za uzajamnu razmjenu dokumenata i informacija povezanih s EU-om između nacionalnih parlamenata i Europskog parlamenta.

JPSG: Zajednička skupina za parlamentarni nadzor Europolu. Međuparlamentarna nadzorna skupina koja osigurava potpunu odgovornost i transparentnost Europolu. JPSG održava dvije sjednice godišnje: jednu u parlamentu države koja predsjedava predsjedništvom Vijeća EU-a, a drugu u Europskom parlamentu.

JURI: Odbor za pravne poslove, Europski parlament.

LIBE: Odbor za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove, Europski parlament.

VFO: Višegodišnji financijski okvir. Sedmogodišnji okvir kojim se uređuje godišnji proračun Europske unije.

Zastupnici: Zastupnici (nacionalnih) parlamenata.

Zastupnici u EP-u: Zastupnici u Europskom parlamentu.

PESCO: Stalna strukturirana suradnja u području sigurnosne i obrambene politike, uspostavljena odlukom Vijeća od 11. prosinca 2017. s 25 država članica. Pruža pravni okvir za zajedničko planiranje,

razvoj i ulaganje u projekte zajedničkih kapaciteta te za jačanje operativne spremnosti i doprinosa oružanih snaga.

PPSP: Programi potpore za parlamente zemalja koje predsjedaju Vijećem Prilagođeni program za organizaciju parlamentarne dimenzije nadolazećih predsjedništava država članica EU-a i za razmjenu najboljih praksi s njihovim parlamentima.

U fokusu: Publikacije koje se odnose na sažetke parlamentarnih postupaka ili praksi i koje se temelje na odgovorima na zahtjeve poslane mreži ECPRD-a.

TEU: Ugovor o Europskoj uniji.

TFEU: Ugovor o funkcioniranju Europske unije.

NACIONALNI PARLAMENTI DRŽAVA ČLANICA EUROPSKE UNIJE

Prosina 2020



neposredno izabrani



posredno izabrani / imenovani / drugo

Belgique/België/ Belgien BELGIJA Kamer van volksvertegen- woordigers/ Chambre des représentants/ Abgeordneten-kammer 150 Senaat/ Sénat/ Senat 60	България BUGARSKA Народно събрание (Narodno sabranie) 240	Česká republika ČEŠKA REPUBLIKA Poslanecká sněmovna 200 Senát 81	Danmark DANSKA Folketinget 179
Deutschland NJEMAČKA Deutscher Bundestag 709 Bundesrat 69	Eesti ESTONIJA Riigikogu 101	Éire/Ireland IRSKA Dáil Éireann 160 Seanad Éireann 60	Ελλάδα GRČKA Βουλή των Ελλήνων (Vouli ton Ellinon) 300
España ŠPANJOLSKA Congreso de los Diputados 350 Senado 208 57	France FRANCUSKA Assemblée nationale 577 Sénat 348	Hrvatska HRVATSKA Hrvatski sabor 151	Italia ITALIJA Camera dei Deputati 629 Senato della Repubblica 315 6
Κύπρος CIPAR Βουλή των Αντιπροσώπων (Vouli ton Antiprosopon) 56	Latvija LATVIJA Saeima 100	Lietuva LITVA Seimas 141	Luxembourg LUKSEMBURG Chambre des Députés 60
Magyarország ΜΑΘΑΡΣΚΑ Országgyűlés 199	Malta MALTA Il-Kamra Tad-Deputati 67	Nederland NIZOZEMSKA Tweede Kamer 150 Eerste Kamer 75	Österreich AUSTRIJA Nationalrat 183 Bundesrat 61
Polska POLJSKA Sejm 460 Senat 100	Portugal PORTUGAL Assembleia da República 230	România RUMUNJSKA Camera Deputatilor 330 Senat 136	Slovenija SLOVENIJA Državni zbor 90 Državni svet 40
Slovensko SLOVAČKA Národná Rada 150	Suomi/ Finland FINSKA Eduskunta 200	Sverige ŠVEDSKA Riksdagen 349	



RELNATPARL@EP.EUROPA.EU
WWW.EUROPARL.EUROPA.EU/RELNATPARL/EN/HOME.HTML

